**Государственные и земские переписи как инструментарий оценки социально-экономических ресурсов Челябинского уезда на рубеже XIX - ХХ столетия**

УДК 314.9 + 908  
ББК 60.72 + 26.89

Михайлова К.М., Нагорная М. С.

ОУ ВО ЮУИУиЭ, Челябинск, Россия

e-mail: [*boleka.ka1999@mail.ru*](mailto:boleka.ka1999@mail.ru)*, marya.nagornaya@mail.ru*

**Аннотация*.*** В статье доказывается, что статистические исследования являются первоочередной необходимой базой для формирования программ развития территорий. На основе анализа данных Первой всеобщей переписи населения Российской империи и исследований земских органов самоуправления Южного Урала доказано, что полную картину социально-экономического потенциала региона можно составить только с привлечением статистических данных из различных источников. Рассмотрены результаты конкретных мероприятий Челябинского уездного земства, проведенных в соответствии с потребностями населения, выявленными в ходе государственной и земской переписей.

**Ключевые слова:** Первая Всеобщая перепись населения Российской империи**,** Челябинскийуезд, Южный Урал, Челябинское уездное земство, земская статистика.

**Актуальность исследования** связана с тем, что сведения о населении, его численности, занятости, размещении, образовании, национальном и конфессиональном составе и другие показатели имеют первостепенное значение для государства с целью дальнейшего планирования и управления экономической и социальной жизнью страны.

Для получения данных о населении используются различные источники информации, которые дополняют друг друга, такие как: статистический учет социально-демографических событий (рождение, смерть, брак, развод), специальные выборочные обследования, а также текущие регистры (списки) населения. Они играют важную роль в системе показателей планового развития экономики, культуры, повышения материального благосостояния людей, используются как для оценки достигнутого уровня экономического роста, так и для текущего перспективного планирования; самым масштабным и крупным является перепись населения.

Население любого государства весьма неоднородно по своему составу, изменчиво во времени, поэтому закономерности его развития и иные характеристики должны изучаться с учетом конкретных исторических условий. Город Челябинск был основан в 1736 г., с этого же времени начался демографический подсчет: в Челябинской крепости проживала 191 семья; из жителей, годных в казаки, – 3799 душ [6].

В 1897 г. в Российской империи была проведена первая и единственная Всеобщая перепись населения, которая до сих пор является ценнейшим источником сведений. Согласно «Положению о первой Всеобщей переписи населения Российской империи», утвержденному 5 июня 1895 г. императором Николаем II, перепись должна была собрать четырнадцать признаков о каждом лице [9]: имя, пол, возраст, место рождения, сословие или состояние, семейное положение, отношение к главе хозяйства, вероисповедание, место приписки, место постоянного жительства, родной язык, грамотность, занятие и физические недостатки.

В ходе реализации проекта были добавлены вопросы о положении по воинской повинности, об отсутствии или временном проживании, вопрос о грамотности разбивался на два: «умеет ли читать и где обучался», вопрос о занятиях был поделен на «главные и побочные».

Перепись проходила в два этапа: на первом – подготовительном (декабрь 1896 – январь 1897 гг.) счетчики (около 135 тысяч человек, в основном грамотные запасные солдаты, учителя и священники) обходили хозяйства и заполняли переписные листы, которые затем просматривались заведующими переписными участками; на втором этапе – основном ("критическая дата" – 28 января 1897 г.) счетчики единовременно посещали хозяйства, проверяли и при необходимости корректировали данные первого опроса. В городах применялся метод самоисчисления (в усадьбах и городских домовладениях, а также на заводах, счетчик лишь приносил, забирал и проверял переписные листы, а их заполнение проводили владельцы и арендаторы); в сельской местности из-за низкой грамотности населения переписные листы заполнялись счетчиком при опросе каждого хозяйства. Заполненные и проверенные первичные переписные листы поступали на участки и после уточнения отправлялись в губернский и центральный статистический комитеты. Материалы переписи (около 30 млн бланков) обрабатывали на электрических счётных машинах Голлерита (Холлерита), в связи с чем были приняты переписные листы списочной формы:

* листы формы А – для крестьянских хозяйств сельских обществ;
* листы формы Б – для владельческих хозяйств, частных домов и внутренних селений;
* листы формы В – для городских жителей.

Сведения из переписных листов кодировались с помощью специальных условных знаков и переносились в отдельную для каждого лица перфокарту, использовавшуюся непосредственно при подсчёте на счётных машинах.

**По результатам переписи в Челябинском уезде** – административно-территориальной единице Оренбургской губернии жителей насчитывалось 397146 человек, их них 194078 мужчин (48,8%) и 203068 женщин (51,2%), 248216 (62,5%) – крестьян, 141383 (35,6%) – военных и казаков, 8340 (2,1%) – представителей купечества, духовенства; плотность населения составляла 14,3 чел. на 1 кв. версту.

В представленных 89 томах (119 книг) по губерниям и областям Российской империи «Первая Всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г.» сведения по уезду практически отсутствуют. Из-за малочисленных данных рассмотрим статистику по Оренбургской губернии, частью которой являлся Челябинский уезд. По результатам переписи численность населения Оренбургской губернии составила 1600145 человек, из которых 152601 (9,6%) жили в городах, 1447544 (90,4%) – в сельской местности. Губерния принадлежала к числу местностей с небольшим преобладанием женского населения, на 1000 мужчин в ней приходилось 1016 женщин. Наибольший процент – 27,7 приходился на возраст от 0 до 9 лет; на возраст 20**-**29 лет – 15,6%, мужчин в этом возрасте было значительно меньше, чем женщин, т.к. часть мужского населения призывалась для несения воинской службы. Процент населения по возрастным группам: 30**-**39 лет – 12,2%, 40**-**49 лет – 9,4%, 50**-**59 лет – 6,4% и т.д., 0,1% населения имели возраст более 90 лет. Процент рабочего возраста (20**-**40 лет) в городе был значительно выше, чем в сельской местности.

По сословиям население Оренбургской губернии распределялось следующим образом: дворян насчитывалось 12045 человек (0,7%), духовенства – 5863 (0,3%), почетных граждан – 3512 (0,2%), купцов – 2773 (0,17%), мещан – 174960 (10,9%), крестьян – 1026732 (64,1%), представителей военного сословия – 365500 (22,8%). Национальный состав жителей был весьма разнообразен, это объясняется тем, что край издавна служил местом кочевок татар, киргизов, башкир, финских народностей. Основную часть населения, около 71%, составляли русские, за ними следовали коренные обитатели – башкиры, численность которых составила около 16% населения губернии, мордовцы – 2,4%, тептяри, немцы, чуваши, киргизы и мещеряки – около 1% [8].

Результаты переписи по Оренбургской губернии были изучены к середине 1904 г. и опубликованы в 28 томах. Первая таблица о численности сразу выявила ряд ошибок производства, так как при проведении переписи населения присутствовали трудности, негативно сказавшиеся на точности её результатов: нечёткая формулировка вопросов; умышленное и неумышленное искажение сведений; ошибки при подсчёте и сводке материалов. Среди населения не было проведено никакой разъяснительной работы о значении, задачах и целях переписи, поэтому среди народа возникло множество всевозможных слухов, таких как: о введении новых податей, о принудительном переселении, о переделе земли и т.д., что, безусловно, повлияло на достоверность представляемых данных.

Вопрос о новой переписи был поднят уже в 1899 г., но Правительство, сославшись на недавнее проведение первой, заявило, что намерено провести вторую перепись в 1910 г., но из**-**за отсутствия финансирования она не была проведена.

Результат государственной переписи населения – уникальный источник разносторонних характеристик населения, необходимых для регулирования всех сфер развития общества, для разработки и реализации различных социально-экономических программ, но это сложное и дорогостоящее мероприятие (к примеру, стоимость первой переписи составила около 7 млн рублей), именно поэтому, на наш взгляд, оно реализуется достаточно редко.

Используя данные Первой всеобщей переписи, мы не можем воссоздать объективную картину социально**-**демографического и экономического потенциала Челябинского уезда из**-**за ограниченности сведений, поэтому, на наш взгляд, необходимо привлечь дополнительный ресурс, такой как земская статистика.

Земства – выборные органы местного самоуправления в Российской империи, введенные в 1864 г., целью которых было «радение о местных пользах и нуждах своего населения». Земства создавались на двух административных уровнях – губернском и уездном, население избирало на срок 3 года гласных в распорядительные органы, очередные собрания созывались 1 раз в год для заслушивания отчета управы и утверждения бюджета на следующий год.

Земская статистика – статистические работы земств по обследованию состояния сельского хозяйства и процессов его социально-экономического развития. Они проводились по собственной инициативе земских учреждений для сбора сведений о «продовольственных нуждах населения», иногда целью был сбор сведений о потребностях в сфере образования, здравоохранения, объёмах региональной промышленности и торговли. Земская статистика делилась на основную и текущую. Основная хозяйственная статистика имела задачей выяснить общее положение хозяйства, в связи с имеющимися средствами производства, в большинстве случаев она основывалась на специальных местных (экспедиционных) исследованиях, главным объектом которых служило крестьянское хозяйство. Текущая земская статистика фиксировала положение сельского хозяйства за каждый отчётный год, и основывалась в большинстве случаев на сведениях, доставленных корреспондентами.

До Оренбургской губернии организация местного самоуправления дошла в последнюю очередь (первые чрезвычайные съезды состоялись летом – осенью 1913 г.). К началу 60**-**х годов ХIХ столетия Оренбургская губерния, в которую входил Челябинский уезд, занимала особое положение среди регионов, её отличало наличие обширнейшей слабозаселенной территории, что обуславливается достаточно поздним присоединением края к Российской империи, наибольшая часть земли принадлежала Оренбургскому казачьему войску. В состав Оренбургской губернии входили Оренбургская и Уфимская области, Башкирское, Оренбургское и Уральское казачьи войска. В связи с введением земского самоуправления Государственный Совет 5 (17) мая 1865 г. провел разделение губернии на две: Оренбургскую и Уфимскую. Уфимская губерния состояла из шести уездов и занимала территорию в 107209,7 кв. верст, Оренбургская гу­берния – из пяти уездов с территорией в 166710,9 кв. верст. Причем к первой относится территория с наибольшей плотностью населе­ния – 12,9 человек на кв. версту, тогда как во второй губернии на 1 кв. версту приходилось всего лишь 5,3 человек [1. с. 77]. Процент соотношения дворян в обеих новообразованных губерниях тоже был различным: 0,7% в Уфимской и 0,37% в Оренбургской [1. с. 86].

Позднее введение земских учреждений в южноуральском регионе объяснялось рядом географических, политических, экономических и социальных причин: малой плотностью и неравномерностью размещения населения; наличием системы военного управления Оренбургским краем; стремлением сохранить казачество как замкнутое военное сословие; слабым развитием помещичьего хозяйства; особым положением национально-сословных групп. В Уфимской губернии земства были введены 2 мая 1874 г. «О применении Положения о земских учреждениях к Уфимской губернии».

С введением в Оренбургской губернии земств Челябинский уезд был поделен на 13 земских участков, 10 станов, 9 следственных участков, 46 волостей. В 1915 г. в уезде числилось 1153 населенных пункта, в том числе 461 деревня, 94 села, 191 хутор, 95 заимок, 8 станиц и другие более мелкие поселения; крестьянских дворов – 95 157, город Челябинск был выделен в отдельную административную единицу. С целью формирования бюджета и выяснения первоочередных мероприятий, а также выполняя закон от 8 июня 1893 г., по которому местные органы самоуправления были обязаны провести оценочные работы, Челябинское уездное земство сразу же организовало исследования и сложные оценочно-статистические работы, специально был создан отдел Управы, который обязан был проверять и обрабатывать все поступающие с мест сведения. В волостные и сельские администрации были отправлены опросные бланки (более подробные, чем использовались при переписи), в которых предусматривались следующие графы: общее количество населения; его возрастной состав; грамотность; распределение по территории уезда; количество посевов; их отдельных культур; о численности скота; землевладений и проч. На эти цели было выделено 3 тысячи рублей [5].

Именно благодаря земской статистике мы имеем возможность получить более полное представление о населении Челябинского уезда, его социально-экономическом потенциале. При последующем анализе статистики, мы считаем, будет интересно сравнить некоторые данные по Челябинскому уезду, Оренбургской и Уфимской губерниям и Российской империи в целом.

Опираясь на сведения земств о пространстве и населении южноуральских губерний, мы можем выявить уровень освоения края.

Таблица 1

Пространство и население южноуральских губерний на 01.01.1913 г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Губернии и уезды | Пространство (кв. верст) | Население (тысяч че­ловек) [10] | Плотность на­селения (чел/кв. версту) | Процент сельского населения | Процент городского населения |
| Челябинский уезд | 28893,7 | 546,8 | 18,7 | 89,0 | 11,0 |
| Оренбургская губерния | 1667710,9 | 2121,2 | 12,3 | 86,5 | 13,5 |
| Уфимская губерния | 107209,7 | 2988,5 | 27,8 | 94,8 | 5,2 |
| Российская империя | 18861474,4 | 122261204 | 6,66 | 85 | 15 |

Исходя из данных таблицы, мы видим, что к 1913 г. Оренбургская губерния оставалась в «зоне начального освоения пространства», тогда как Уфимская гу­берния достигла плотности 27,8 человек на кв. версту. Фактор недостаточно высокой плотности затруднял фискальную деятельность оренбургского земства. Необходимо отметить бо́льшую плотность населения в Челябинском уезде по сравнению с Оренбургской губернией и Российской империей в целом. В российской провинции сельское население преобладало над городским, что дает право отнести Южный Урал к обществу традиционного типа, хотя в среднем процент город­ского населения по губерниям невысок – 5,2% в Уфимской и 13,5% в Орен­бургской, можно сказать о начавшемся процессе урбанизации.

Преобладание сельского населения отразилось и на за­нятиях жителей региона. Несмотря на суровый климат: короткое лето и про­должительную зиму, плодородные почвы благоприятствовали земледелию. Наряду с хлебопашеством в губерниях были распространены ско­товодство, лесозаготовки, рыболовство и пчеловодство. Хотя обе губернии были весьма богаты полезными ископаемыми (железные, медные руды, самоцветные кам­ни, золото), горнозаводская и металлургическая промышленность были разви­ты только в Верхнеуральском и Златоустовском уездах. В городах и в уездах преобладали семейные хозяйства, состоявшие из 6**-**10 членов, связанных родством – 97,6%, число хозяйств, имевших наемных работников и прислугу составляло 7,2%, преобладали хозяйства с 1**-**3 наемными лицами, одиночных в губернии насчитывалось 2,4%, хозяйств лиц, несвязанных родством было 0,25%, хозяйств**-**учреждений – 0,06% [7].

Таблица 2

Социальная структура Оренбургской губернии и Челябинского уезда

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сословие | Оренбургская губерния [2] | | Челябинский уезд | |
| Количество чел | % | Количество чел | % |
| Дворяне | 8008 | 0,34 | 1967 | 0,49 |
| Духовенство | 7782 | 0,36 | 5560 | 1,3 |
| Почетные граж­дане | 5421 | 0,25 | нет данных |  |
| Мещане | 202570 | 9,54 | 17084 | 4,3 |
| Купцы | 4247 | 0,21 | нет данных |  |
| Военные | 516147 | 24,01 | нет данных |  |
| Крестьяне | 1017756 | 47,9 | 328055 | 82,6 |
| Башкиры, тептяри, мещеряки\* | 357324 | 16,8 | нет данных |  |
| Др. сословия | 1945 | 0,6 | 2779 | 0,6 |
| ВСЕГО: | 2121200 | 100 | 397146 |  |

*\*в конце XIX – начале ХХ столетия башкир, тептярей и мещеряков выделяли в отдельное со­словие, так как они не обладали правами «свободных сельских обывателей» (иногда называли инородцами).*

Рисунок 1. Социальная структура Оренбургской губернии и Челябинского уезда

При анализе социального состава мы выявили, что дворяне составляли не только самое малочисленное сословие Оренбургской губернии, но и проигрывали в численности общероссийским показателям (в среднем по России – 0,9% населения). Видно, что основной массой южноуральского населения являлись крестьяне – 47,9% в Оренбургской губернии, 82,6% – в Челябинском уезде. В то же время, значительную часть населения Оренбургской губернии составляли инород­цы – 16,8%, их присутствие определило не только специфику южноуральского края, но и повлияло на по­литику земств.

Опираясь на земскую статистику, рассмотрим национальный состав Оренбургской губернии.

Таблица 3

Национальный состав Оренбургской губернии и Челябинского уезда

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Национальность | Количество человек (%) | |
| Оренбургская губерния | Челябинский уезд |
| Русские | 66,89 | 92,14 |
| Башкиры | 25,13 | 2,21 |
| Мордва, чуваши | 3,44 | - |
| Калмыки, татары | 3,34 | 3,53 |
| Другие | 1,20 | 2,23 |
| Всего | 100 | 100 |

В Оренбургской губернии наибольшую массу населения составляли русские – 66, 89%, в Челябинском уезде – 92,14%, коренные обитатели губернии – башкиры (25,13%). Народы, считающие родным языком татарский – 5,81%, жили по преимуществу в Оренбургском уезде, 3 955 человек проживало в Челябинском уезде, мордва – 38 403 человек были сосредоточены в Оренбургском и Орском уездах, тептяри – в Верхнеуральском и Оренбургском, немцы – 5 457 чел., чуваши – 5 064 чел. проживали в Оренбургском и Орском уездах, киргизы – 4 971 чел. и мещеряки – 4 898 чел. – в Верхнеуральском и Челябинском уездах.

Рисунок 2. Конфессиональный состав Оренбургской губернии (%)

В религиозном составе населения Оренбургской губернии можно выделить две основные конфессиональные группы: православные – 69% и мусульмане – 27%, также проживали представители других религий: старообрядцы, протестанты, среди которых выделялась группа меннонитов, исключительно немцев.

Первая Всеобщая перепись населения дала, на наш взгляд, недостаточно данных по экономической части, статистика земств позволяет восполнить этот пробел.

Таблица 4

Продовольственная обеспеченность населения Челябинского уезда на 1914-1915 гг. [4]

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группы хозяйств | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Не имеющих посева | 8305 | 28420 | – | – | – | – | – | – | 539980 | - 539980 |
| Сеющих до 2-х десятин | 13376 | 55571 | 18267,3 | 1,36 | 38,9 | 10,2 | 28,7 | 383891 | 1055849 | - 671958 |
| От 2,1 до 5-ти десятин | 17965 | 89580 | 52801,3 | 3,5 | 100,1 | 26,3 | 73,8 | 1325817 | 2702020 | - 376203 |
| От 5,1 до 10-ти десятин | 17020 | 100008 | 119482,8 | 7,02 | 200,8 | 52,7 | 148,1 | 2520662 | 1900152 | + 620510 |
| От 10,1 до 15-ти десятин | 7634 | 51757 | 89835,6 | 11,77 | 366,6 | 88,3 | 248,3 | 1895522 | 983383 | + 912135 |
| От 15,1 до 20-ти десяти | 3838 | 28636 | 53897,2 | 16,65 | 476,2 | 124,9 | 351,3 | 1348289 | 544084 | + 804205 |
| От 20,1 до 25-ти десятин | 1876 | 14867 | 41272,1 | 22,00 | 629,2 | 165,0 | 464,2 | 870839 | 282473 | + 588366 |
| От 25,1 до 50-ти десятин | 2483 | 20858 | 77785,8 | 31,32 | 895,8 | 234,9 | 660,9 | 1144418 | 396302 | + 748116 |
| Свыше 50-ти десятин | 542 | 5076 | 44347,4 | 81,82 | 2340 | 613,7 | 1726,4 | 935709 | 96444 | + 839265 |
| Итого: | 73239 | 394673 | 517689,4 | – | – | – | – | – | – | + 2924456 |

*1 – Количество хозяйств; 2 – Количество душ обоего пола; 3 –Площадь посева прод. хлеба; 4 – Средняя площадь посева на 1-го хозяина; 5 – Валовой сбор; 6 – Высев/пудов/; 7 – Чистый сбор на 1-го хозяина; 8 – Чистый сбор за обсеменением; 9 – Необходимо всего хлеба на продовольствие; 10 – Избыток /+/, недостаток /-/.*

Из данной таблицы мы видим, что Челябинский уезд насчитывал 73239 хозяйств, наибольшее количество – 17965 имело площадь от 2,1 (2.294334 га) до 5-ти (5.4627 га) десятин, в последних проживало 89580 душ обоего пола. Средняя площадь посева на одного хозяина составила 3,5 – выше, чем в группе хозяйств, сеющих до 2-х десятин, но гораздо ниже остальных. Чистый сбор за обсеменением составлял 1325817 пуда, при необходимости хлеба на продовольствие в количестве 27002020; с повышением площади хозяйств необходимость всего хлеба на продовольствие уменьшалась, если у групп, не имеющих посева она составляла 539980, то у хозяйств, с площадью свыше 50-ти (54.627 га) десятин – 96444; избыток по Челябинскому уезду в продовольственной обеспеченности в целом составил 2924456, а средний урожай на одну десятину посева составлял 28,6 пудов

Интересны для формирования полной картины социально-экономического развития края данные земской статистики по различным сферам деятельности. Благодаря проведенным статистическим исследованиям в соответствии с потребностями населения, Челябинское уездное земство смогло сформировать эффективный бюджет, грамотно распределить расходы добиться значимых результатов. Так 1915 г. численность врачебных участков в Челябинском уезде составила 12, фельдшерских пунктов – 27. На здравоохранение Челябинское уездное земство в 1916 г. выделило 248243 рублей, что составило 34% к общей смете. В 1914 г. уездное земство открыло 50 школ (сверх действовавших в уезде 120 школ Министерства народного просвещения и 128 церковно**-**приходских школ Оренбургского епархиального училищного совета), было созданы 20 мектебе для мусульманского населения, 5 двухклассных школ, высшее народное училище и прогимназия. Уездное земство также выделяло пособия на содержание казенных, частных и общественных учебных заведений. Всего Челябинское земство направило на развитие образования в 1914 г. 247746 руб. (около 30% бюджета). В 1915 – 1916 г. из 339 школ уезда земскими были 102, министерских осталось 118, а церковно**-**приходских – 119, занятия в наемных неприспособленных помещениях проводили 98 земских школ. Благодаря грамотно проведенным статистическим исследованиям, Челябинское земство выяснило, что значительного внимания заслуживает развитие ветеринарии, в первый рабочий год было выделено 654192 руб. на создание 7 ветеринарных участков, на другие расходы по содействию экономическому благосостоянию было потрачено 6572,70 руб. [3]

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что статистические исследования являются первоочередной необходимой базой для формирования программ развития территорий. Государственные переписи – уникальный источник разносторонних характеристик населения, необходимых для регулирования всех сфер развития общества, для разработки и реализации различных социально-экономических программ, но для получения более обширной информации нужно привлекать дополнительные статистические данные и на рубеже XIX - ХХ столетия их собрали, проанализировали, составили программы мероприятий и претворили в жизнь именно земские органы самоуправления.

**Список литературы**

1. Брокгауз Ф.А., Эфрон И.А. Энциклопедический словарь. Т. 54. – СПб., 1898.

2. ГАРФ. Ф.102, Делопроизводство 4, Оп. 122., Д.108., Л.14.

3. Денежный отсчет Челябинского уездного земского собрания за 1914 г. – Челябинск, 1915.

4. Журналы II очередной сессии Челябинского уездного земского собрания. – Челябинск, 1914. С.85.

5. Журналы чрезвычайной и очередной сессий 1913 г. – Челябинск, 1914. С.95**-**98.

6. Колотова Н.С., Лосева А.О., Пивторян Е.С., Садчикова М.В., Файзуллин Т.М., Чернышова М. М. Переписная книжка Челябинской крепости 1739-1740 гг. // История переписей населения на Южном Урале с конца XIX до начала наших дней. Сборник информационных материалов. – Челябинск, 2010 – С. 9.

7. Нагорная М. С., Семенченко И. В., Скориков А. И. Земства. Энциклопедия Челябинской области Т. 2 : Д-И. – Челябинск : Каменный пояс, 2005. – С.424-425.

8. Первая Всеобщая перепись населения Российской империи, 1897 г. XXVIII. Оренбургская губерния. – СПб, 1904.

9. Россия. Законы и постановления. Положение о первой Всеобщей переписи населения Российской империи: высочайше утвержденное 5-го июня 1895 г. – СПб., 1895. [Электронный ресурс] Режим обращения: URL: http://elib.shpl.ru/ru/nodes/38600#page/1/mode/grid/zoom/1. Дата обращения 27.10.2017

10. Статистический ежегодник России. 1914 г. Издание ЦСК МВД. 1915. Отдел I. Приводится по изданию: Россия 1913 г. Статистико-документальный справочник. – СПб., 1995.

**State and County census as a tool for assessing the socio-economic resources of the Chelyabinsk district on the border of XIX - XX centuries**

Mikhailova, X. M., Nagornaya, M. S.

The UU "South Urals Institute of Management and Economics, Chelyabinsk, Russia

e-mail: [*boleka.ka1999@mail.ru*](mailto:boleka.ka1999@mail.ru)*, marya.nagornaya@mail.ru*

**Abstract**. This paper argues that statistical studies are the primary a necessary basis for the formation of programs of development of territories. Based on the analysis of data, the First universal census of the Russian Empire, and studies of the provincial governments of the southern Urals proved that a complete picture of the socio-economic potential of the region can be only with the help of statistical data from different sources. The results of the specific activities of the Chelyabinsk district local government conducted in accordance with the needs of the population identified in the state and County censuses.

**Keywords**: First General census of the Russian Empire, South Ural, Chelyabinsk zemstvo, zemstvo statistic.