****

**СТАТИСТИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Автор: Егоров Александр Алексеевич, студент 2 курса по направлению «Экономическая безопасность»

Руководитель: Валько Данила Валерьевич, преподаватель, кандидат экономических наук

Челябинск, 2017

**Содержание**

[Введение 3](#_Toc477893207)

[Статистический портрет главы муниципального района Челябинской области 5](#_Toc477893208)

[Статистический портрет главы городского округа Челябинской области 6](#_Toc477893209)

[Сопоставительный анализ статистических портретов глав муниципалитетов Челябинской области 8](#_Toc477893210)

[Заключение 9](#_Toc477893211)

[Список литературы 10](#_Toc477893212)

# **Введение**

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества и является важнейшей формой самоорганизации граждан. Под местным самоуправлением понимается право и способность местных органов власти регламентировать значительную часть публичных дел, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения [6].

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] высшим должностным лицом в современном муниципалитете является его глава. Глава муниципального образования [3]:

* представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, действует от имени муниципального образования;
* подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
* издает в пределах своих полномочий правовые акты;
* вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.
* обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, именно глава муниципального образования является лицом, принимающим ключевые управленческие решения в муниципальном образовании, а значит непосредственно влияющим на уровень и качество жизни местного населения.

*Цель* настоящей работы – составить и проанализировать статистический портрет главы современного муниципального образования на примере Челябинской области. Данная цель обусловливает следующий круг *задач*:

* сформулировать основные социально-демографические критерии статистического портрета главы муниципалитета;
* выполнить сбор и обработку публичных биографических сведений о главах муниципалитетов Челябинской области;
* проанализировать и сопоставить статистические портреты глав муниципалитетов в разрезе видов муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов);
* составить собирательный статистический портрет главы современного муниципального образования на примере Челябинской области.

По нашему мнению, исследование статистического портрета и социально-демографического профиля главы муниципального образования в регионе позволит выявить его роль и вклад в социально-экономическое развитие возглавляемого муниципального образования, выявить управленческий потенциал и, в дальнейшем, наметить вектор развития сети муниципальных образований региона.

*Объектом* исследования в настоящей работе выступает сеть муниципальных образований, расположенных на территории Челябинской области, выбор которой был обусловлен следующими обстоятельствами:

* значительная роль и центральное положение в региональной архитектуре экономики страны при среднем уровне социально-экономического развития;
* значительное и сопоставимое число городских округов и муниципальных районов в составе муниципальных (табл. 1);
* присутствие муниципальных образований разного размера и с различным социально-экономическим профилем и уровнем развития.

Таблица 1 – Муниципальные образования Челябинской области

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | Городские округа | Муниципальные районы | Городские поселения | Сельские поселения |
| 43 | 16 | 27 | 27 | 242 |

Методология исследования включают, но не ограничивается следующими *методами*: сплошной мониторинг и статистическая обработка данных, методы формализации, дескриптивный, компаративный и системный анализ.

*Информационной базой* исследования выступают материалы Открытого правительства, а также публичные данные официальных сайтов муниципальных образований и СМИ.

В своем исследовании мы опирались на требование информационной открытости и прозрачности деятельности местных органов самоуправления, закрепленных действующим законодательством. Так, создание официального сайта и организация открытого доступа населения к информации о деятельности органов МСУ, размещаемой в сети Интернет, регламентируется Федеральным законом от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [2]. Сегодня, в условиях экономического кризиса и на фоне недостаточной результативности традиционных форм гражданской активности, снижения общественной оценки результатов деятельности политических партий, правительства, эскалации оппозиционных настроений все участники социально-экономических и политических процессов заинтересованы в развитии новых каналов обратной связи власти и общества [5], и одним из важнейших каналов является именно официальный интернет сайт муниципального образования. Как показал предварительный анализ, все 43 муниципальных образования Челябинской области имеют свой официальный сайт.

В данной работе мы применили метод конструирования статистического (социально-демографического) портрета на биографическом материале глав муниципальных районов и городских округов Челябинской области, в целях их последующего описания и сопоставления. Статистический портрет, в данном случае, следующие социально-демографические характеристики главы муниципалитета: возраст, срок в должности, тип места рождения (город/село и др.), служба в армии, семейное положение, уровень и направление образования, опыт работы, опыт научной деятельности, опыт в бизнесе.

# **Статистический портрет**

# **Главы муниципального района Челябинской области**

В ходе сплошного мониторинга нами были проанализированные биографические сведения о главах 27 муниципальных районов Челябинской области. Анализ показал, что практически все главы муниципальных районов являются мужчинами, кроме главы Троицкого муниципального района. Средний возраст глав районов составляет – 52 года. Самому «молодому» главе района 40 лет (Нагайбакский муниципальный район), а самому «пожилому» – 64 года (Ектульский муниципальный район).

Средний срок в должности составил 8,5 лет. Проанализировав сроки, мы пришли к выводу, что меньше всего в должности, т.е. сроком в один год, находятся несколько человек, это главы Чесменского, Сосновского и Коркинского муниципальных районов. Дольше всех в должности находится глава Октябрьского муниципального района – в течение последних 16 лет.

Благодаря исследованию мы выяснили, что лица занимающие высшую должность в муниципальном районе в большинстве известных случаев родились в городах (к ним относятся главы 10 муниципалитетов из 27) – 37%. 7 из 27 глав или 26% родились в посёлках и 2 (7%) родились в деревне. Место рождения прочих в публичных источниках сети Интернет не обнародовано.

Из имеющихся сведений можно сделать вывод, что не менее 33% глав муниципальных районов прошли службу в рядах российской армии.

По опубликованным на официальных сайтах муниципальных районов данным 70% высших должностных лиц женаты и имеют детей.

Согласно проведённому анализу 48% имеют высшее техническое образование (в основном аграрного направления), на втором месте по массовости высшее гуманитарное и экономическое образование – его получили практически 30% глав муниципальных районов. Кроме того, 15% (4 из 27 чел.) могут похвастаться двумя высшими образованиями.

Практически 89% глав имеют управленческий опыт в различных отраслях экономики, 56% (15 чел.) связывали трудовую деятельность с производством и 5% имеют опыт работы в силовых ведомствах.

Участие в бизнесе отразили в своих биографиях 8 из 27 глав – это практически 30%. Обсуждение конфликта интересов возникающего у высших должностных лиц, владеющих бизнесом (в том числе скрывающих этот факт), а также обязательность службы в армии для замещения должности главы муниципалитета остаются вне рамок данной работы.

Собирательный потрет главы муниципального района Челябинской области представлен в табл. 2.

Таблица 2 – Статистический потрет главы муниципального района Челябинской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование должности | Глава муниципального района |
| Пол | Мужской (96%) |
| Возраст | 52 года |
| Срок в должности | 8,5 лет |
| Место рождения | город – 37%, поселок – 26% |
| Служба в армии | 33% |
| Семейное положение | 70% в браке, воспитывают 2-3 детей |
| Образование | Высшее техническое |
| Опыт работы | 89% управленцы |

# **Статистический портрет**

# **Главы городского округа Челябинской области**

В ходе анализа биографических сведений о 16 главах городских округов Челябинской области, мы выяснили, что 14 из них – мужчины (88%). Средний возраст главы округа, составляет – 34 года, при этом самый «молодой» глава округа, находится в возрасте 36 лет (Карабашский городской округ), а самому «пожилому» – 62 года (Челябинский городской округа – региональный центр).

Средний срок в должности главы округа составляет 10,5 лет. Меньше всего на данной должности, т.е. сроком в один год, находятся главы Магнитогорского и Миасского городских округов. Дольше всех обязанности исполняет глава Копейского городского округа – в течение 20 лет (средний срок в должности без учёта временно исполняющих обязанности составляет 4 года).

Лица занимающие высшую должность в городском округе в большинстве известных нам случаев рождались в городах– 75% (к ним относятся главы 12 городских округов из 16) и только один (6%) родился в посёлке.

По имеющимся сведениям доля глав округов прошедших военную службу составляет 37,5%. Женаты и имеют детей 62,5% высших должностных лиц.

Согласно проведённому мониторингу 87,5% имеют высшее образование, связанное в основном с финансовой и управленческой деятельностью, высшее техническое образование – имеют 18,8%. Кроме того, 44% обладают двумя высшими образованиями.

Практически 81% глав имеют управленческий опыт в различных отраслях экономики, 38% (6 чел.) связывали трудовую деятельность с производством и 1 человек имеет опыт работы в силовых ведомствах. При этом, участие в бизнесе отразили в своих биографиях 5 из 16 глав (32%).

Собирательный потрет главы городского округа Челябинской области представлен в табл. 3.

Таблица 3 – Статистический потрет главы городского округа Челябинской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование должности | Глава городского округа |
| Пол | Мужской (88%) |
| Возраст | 34 года |
| Срок в должности | 10,5 лет |
| Место рождения | город – 75%, поселок – 6% |
| Служба в армии | 38% |
| Семейное положение | 63% в браке, воспитывают 2-3 детей |
| Образование | Высшее гуманитарное |
| Опыт работы | 81% управленцы |

# **Сопоставительный анализ статистических портретов**

# **Глав муниципалитетов Челябинской области**

С точки зрения опубликованных библиографических сведений относительно высших должностных лиц органов местного самоуправления в Челябинской области, мы выяснили, что:

1) Глава муниципального района в среднем значительно старше (на 18 лет) своего коллеги – главы городского округа.

2) Глава городского округа в среднем находится в должности на 1,5 года дольше главы муниципального района.

3) 53% глав муниципальных образований Челябинской области преимущественно уроженцы городов. По сравнению с муниципальными районами, доля женщин среди глав городских округов немного выше – 12% против 4%, соответственно.

4) Открытость публичных сведений относительно службы глав муниципальных образований Челябинской области в российской армии не превышает в среднем 35%.

5) Главы муниципальных образований Челябинской области поддерживают институт семьи и брака – в браке состоят в среднем 65% из них, воспитывая 2-3 ребенка.

6) Глава муниципального района преимущественно имеет высшее техническое образование (48%), в то время как глава городского округа – гуманитарий (88%, в т.ч. экономист).

7) Глава муниципального района располагает сравнительно большим стажем работы и прежде всего опытом управленческой деятельности (87%), по сравнению с главой городского округа (81%).

# **Заключение**

Проводя общий итог исследованию можно сказать, что информационная прозрачность официальных сайтов муниципальных образований Челябинской области (27 муниципальных районов и 16 городских округов) не высока – едва достигает 40%, более подробные сведения о биографии и деятельности глав муниципальных образований представлены в региональных СМИ, но и они весьма фрагментарны.

Не смотря на это, нами в ходе настоящей работы:

* выделены основные социально-демографические критерии статистического портрета главы муниципалитета,
* выполнен сбор и обработка публичных биографических сведений о главах 43 муниципалитетов Челябинской области,
* проанализированы и сопоставлены статистические портреты глав муниципалитетов в разрезе муниципальных районов и городских округов,
* составлен собирательный статистический портрет главы современного муниципального образования на примере Челябинской области.

# **Список литературы**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/ Дата обращения 20.03.2017.

2. Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/ Дата обращения 20.03.2017.

3. Закон Челябинской области «О внесении изменений в приложение к Закону Челябинской области «О наименованиях органов местного самоуправления и глав муниципальных образований в Челябинской области» Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 10.06.2014 г. № 2056. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/ Дата обращения 20.03.2017.

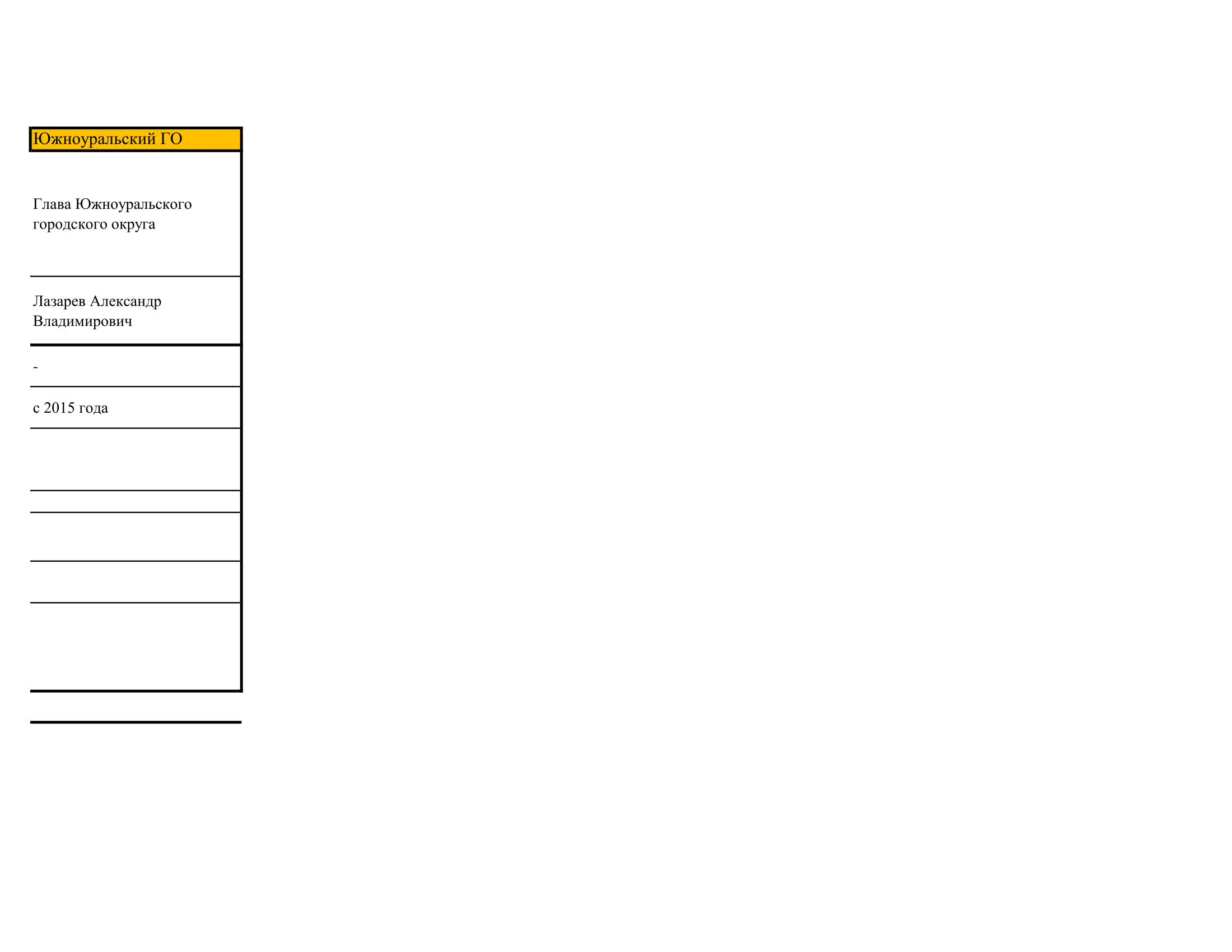
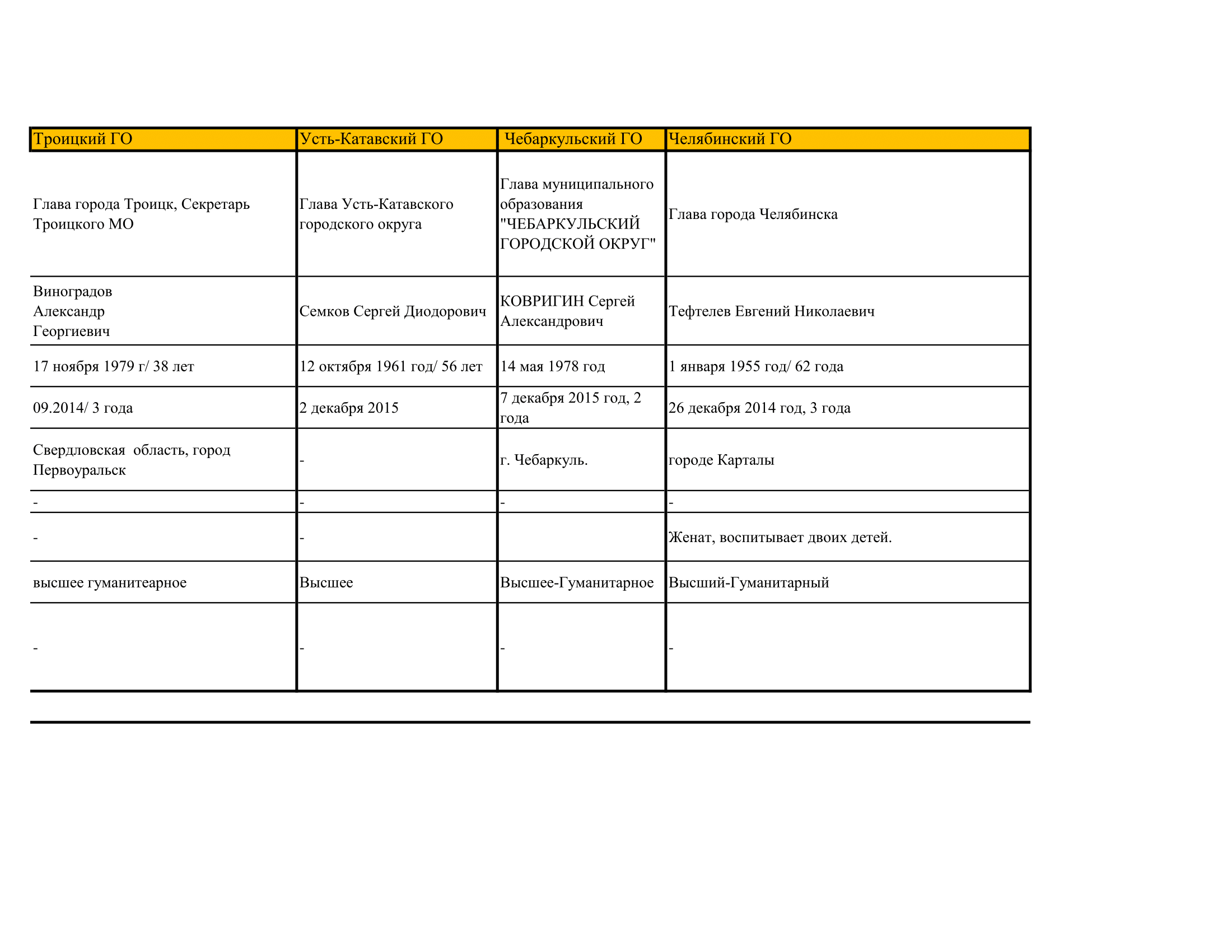
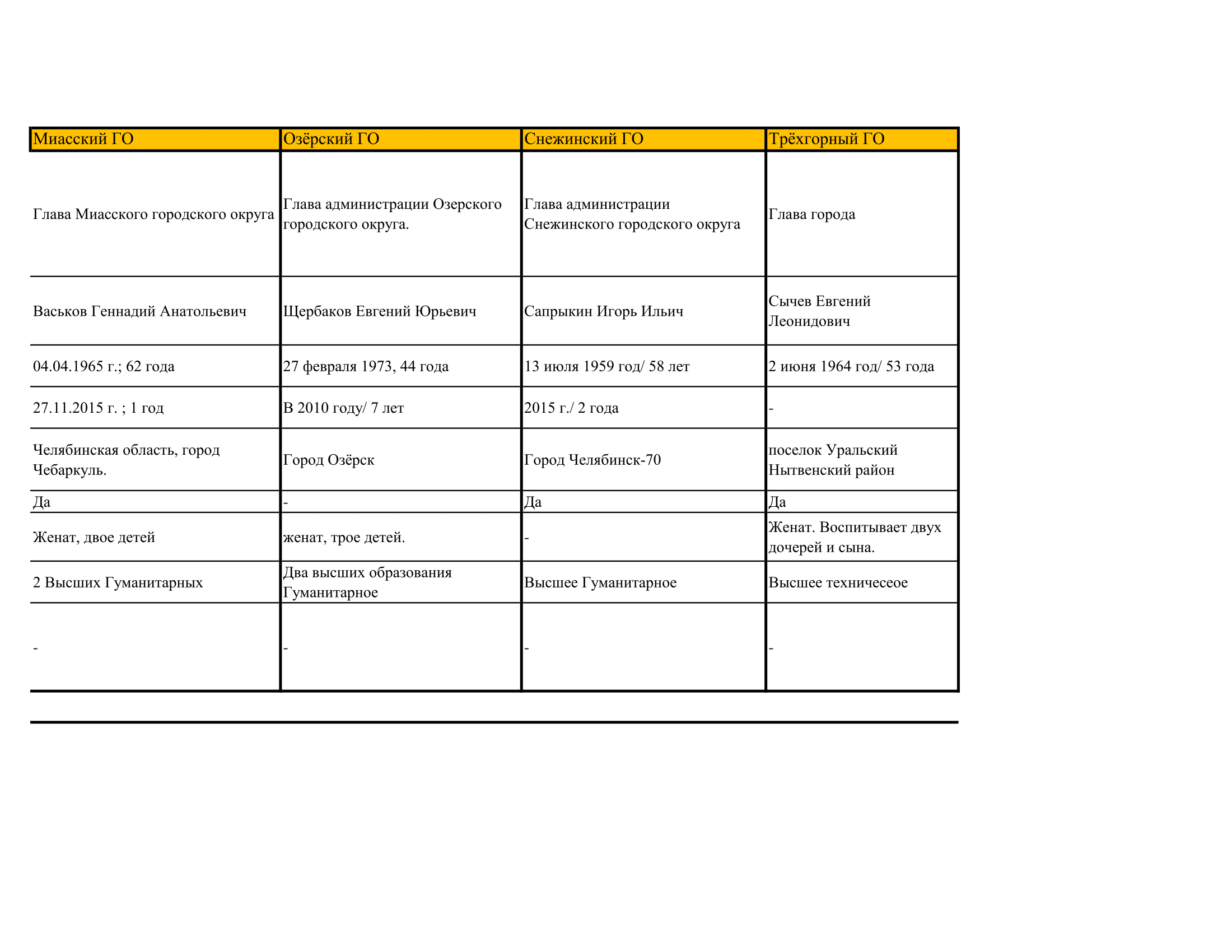
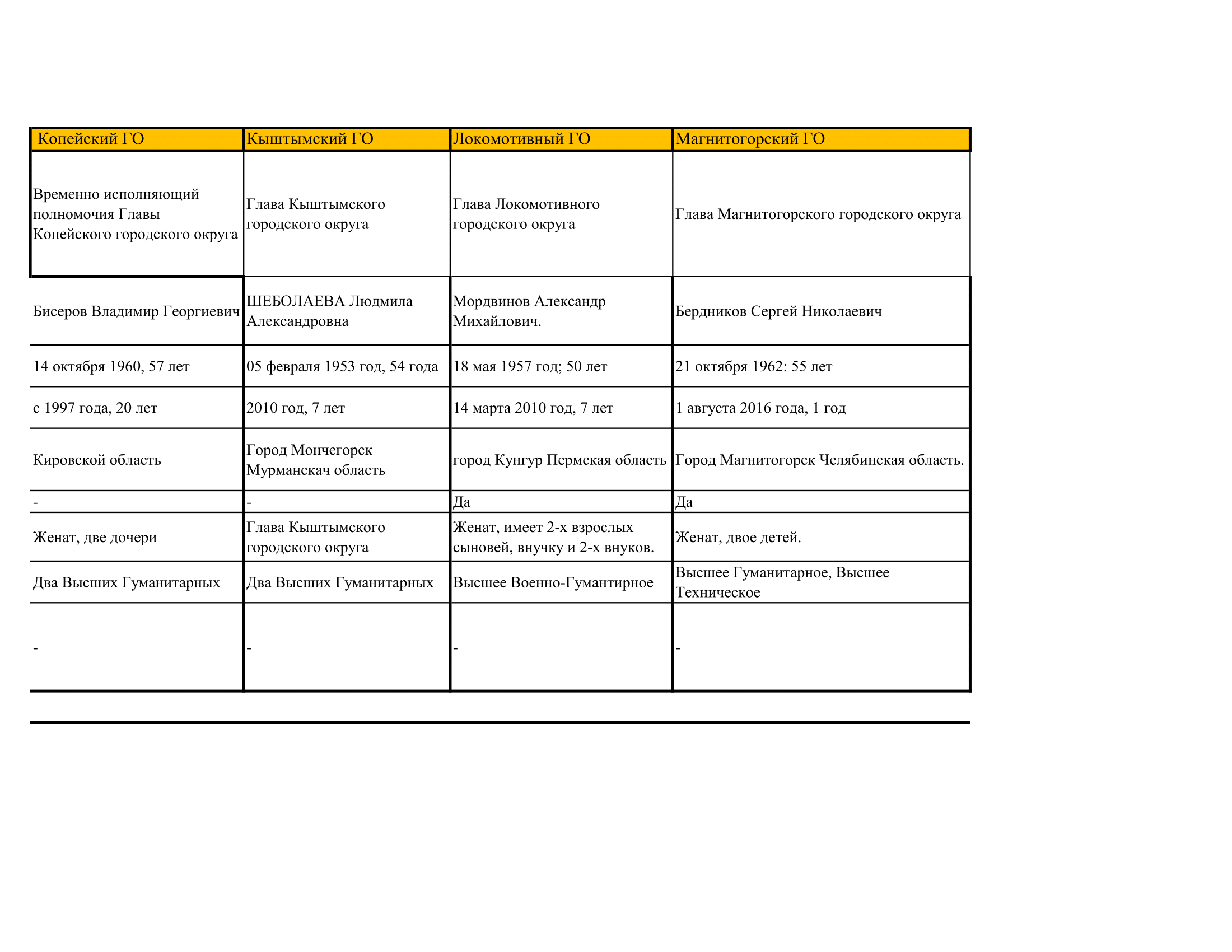
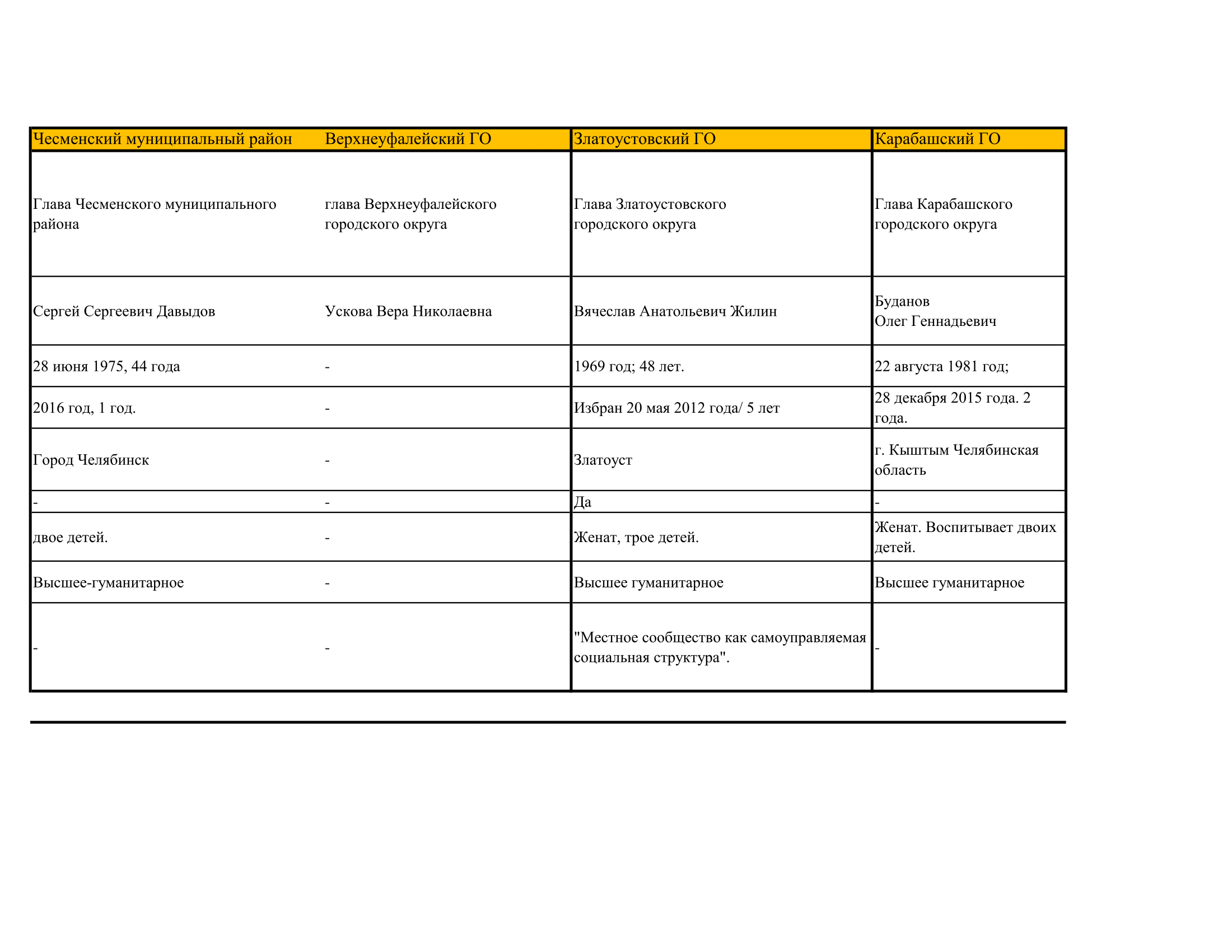
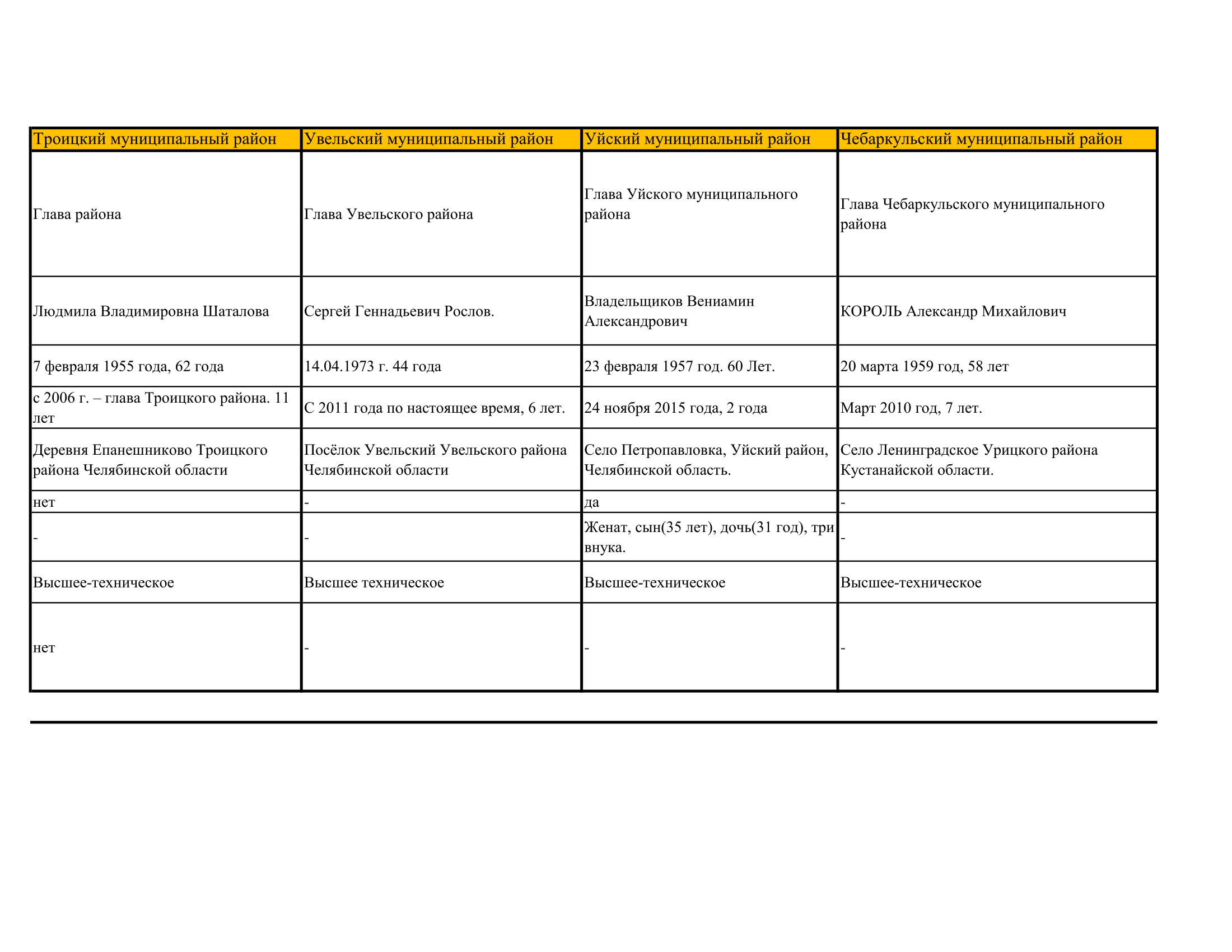
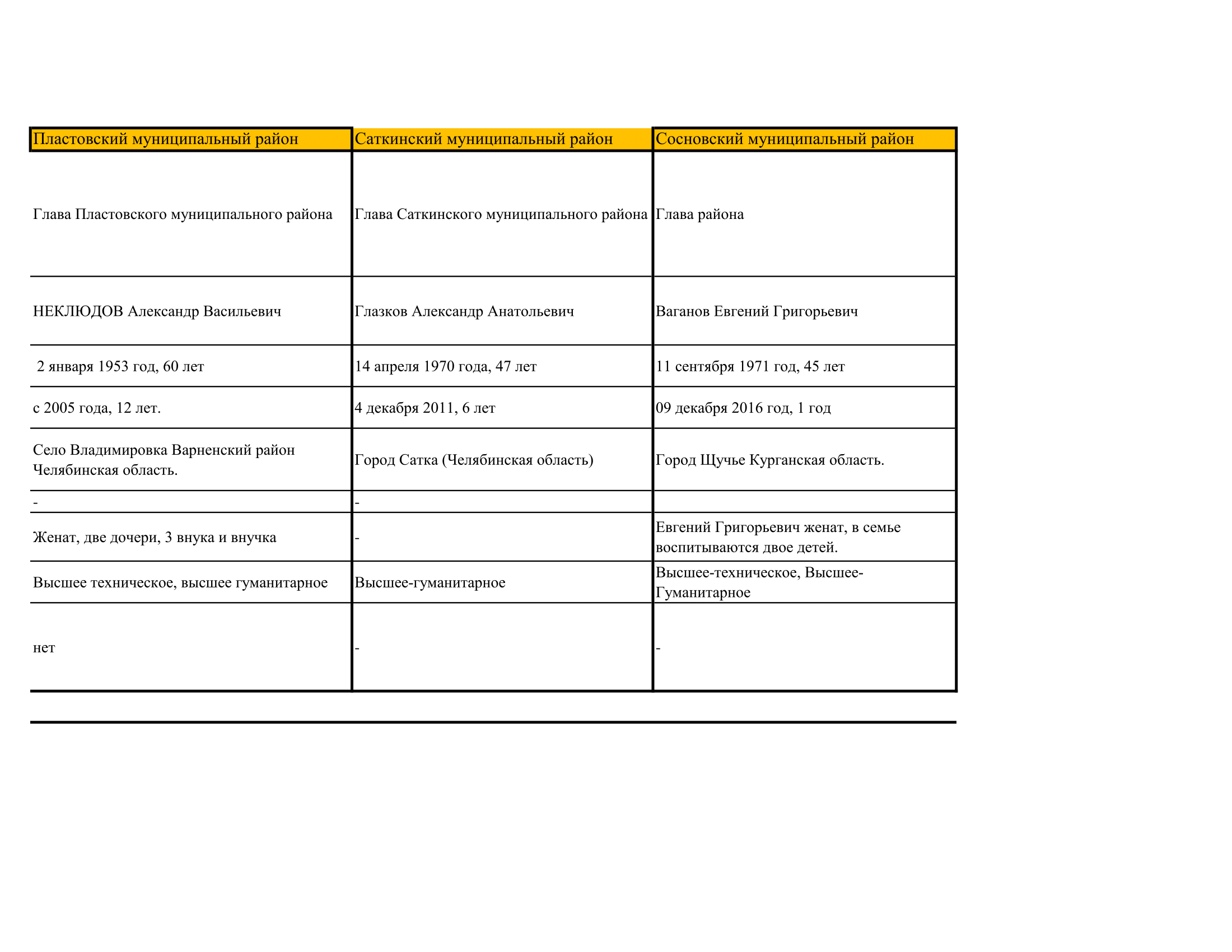
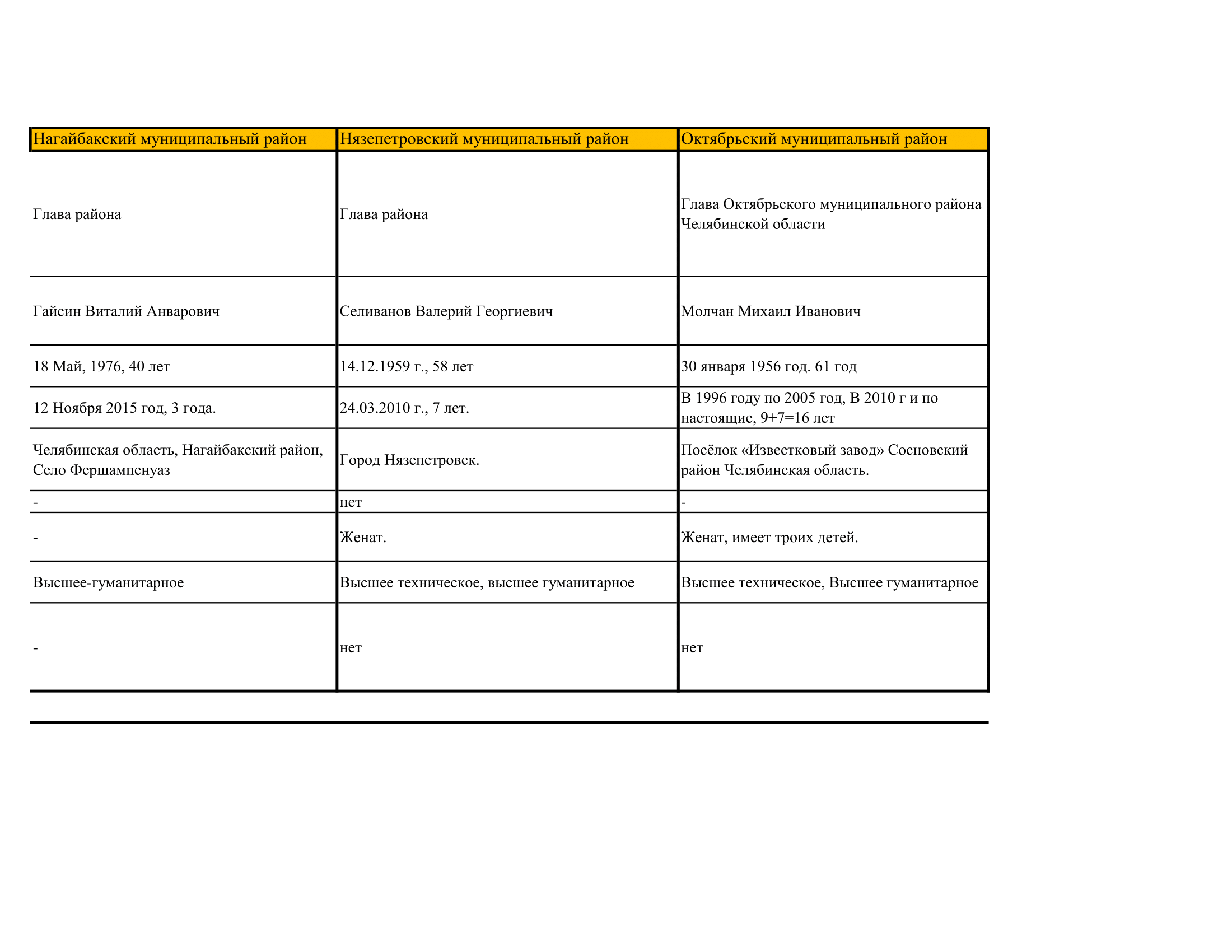
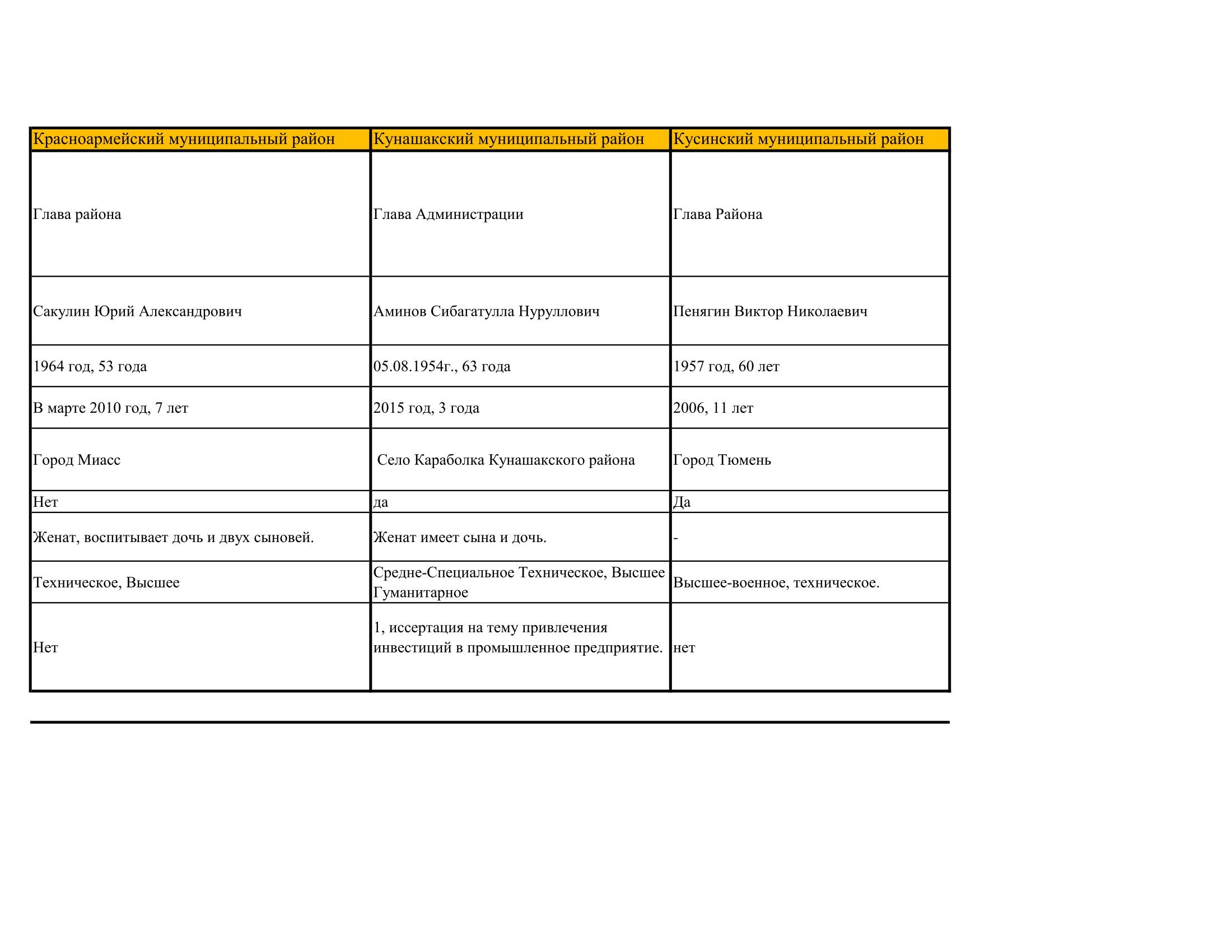
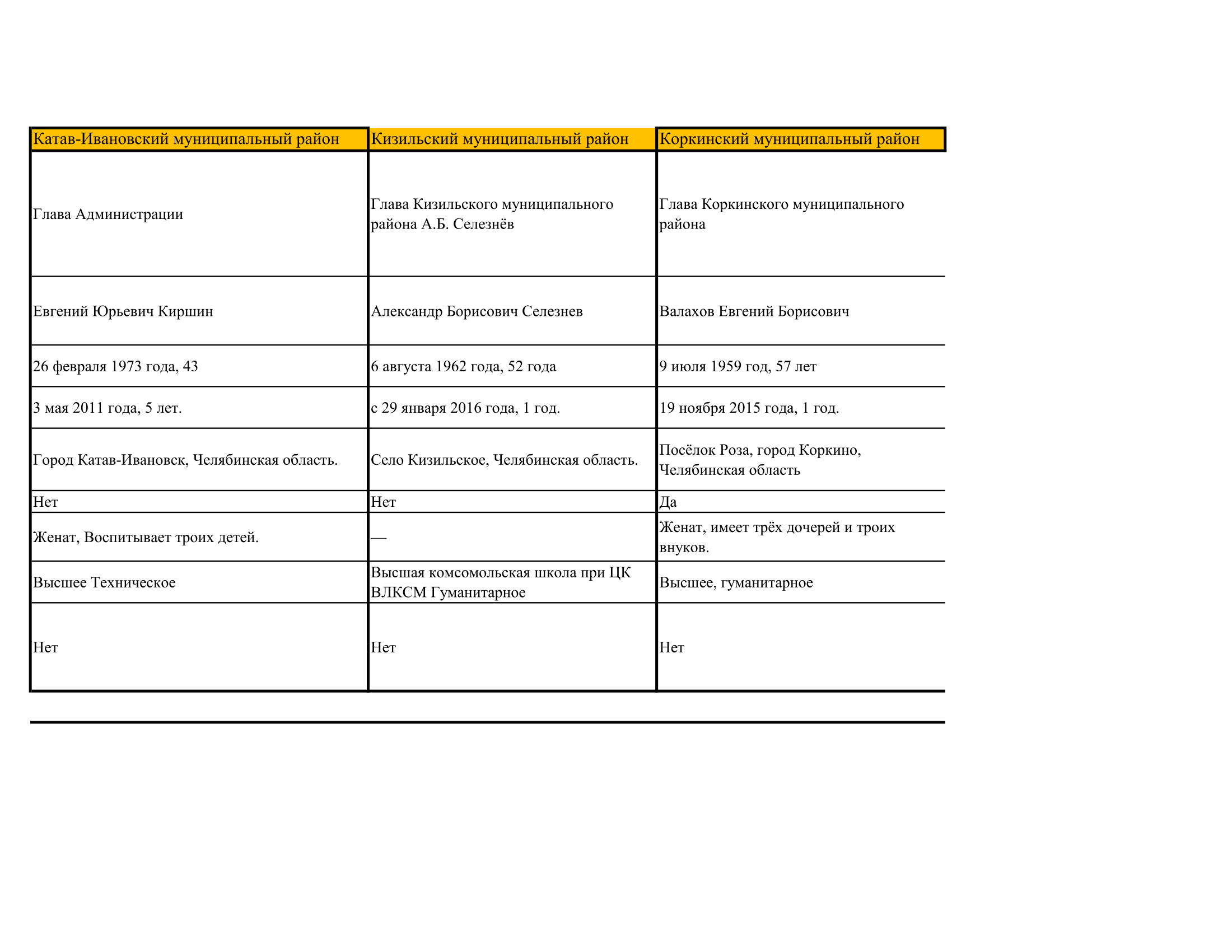
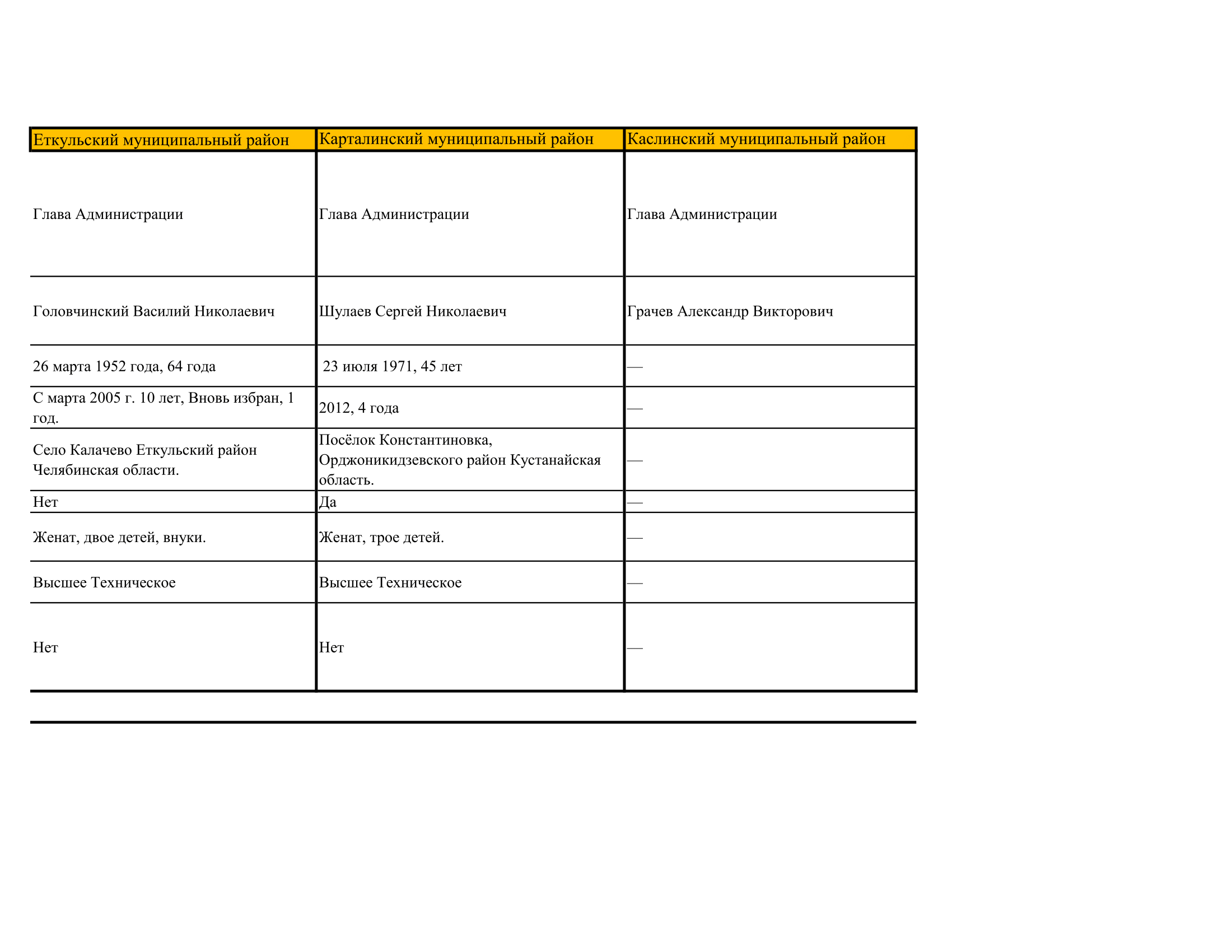
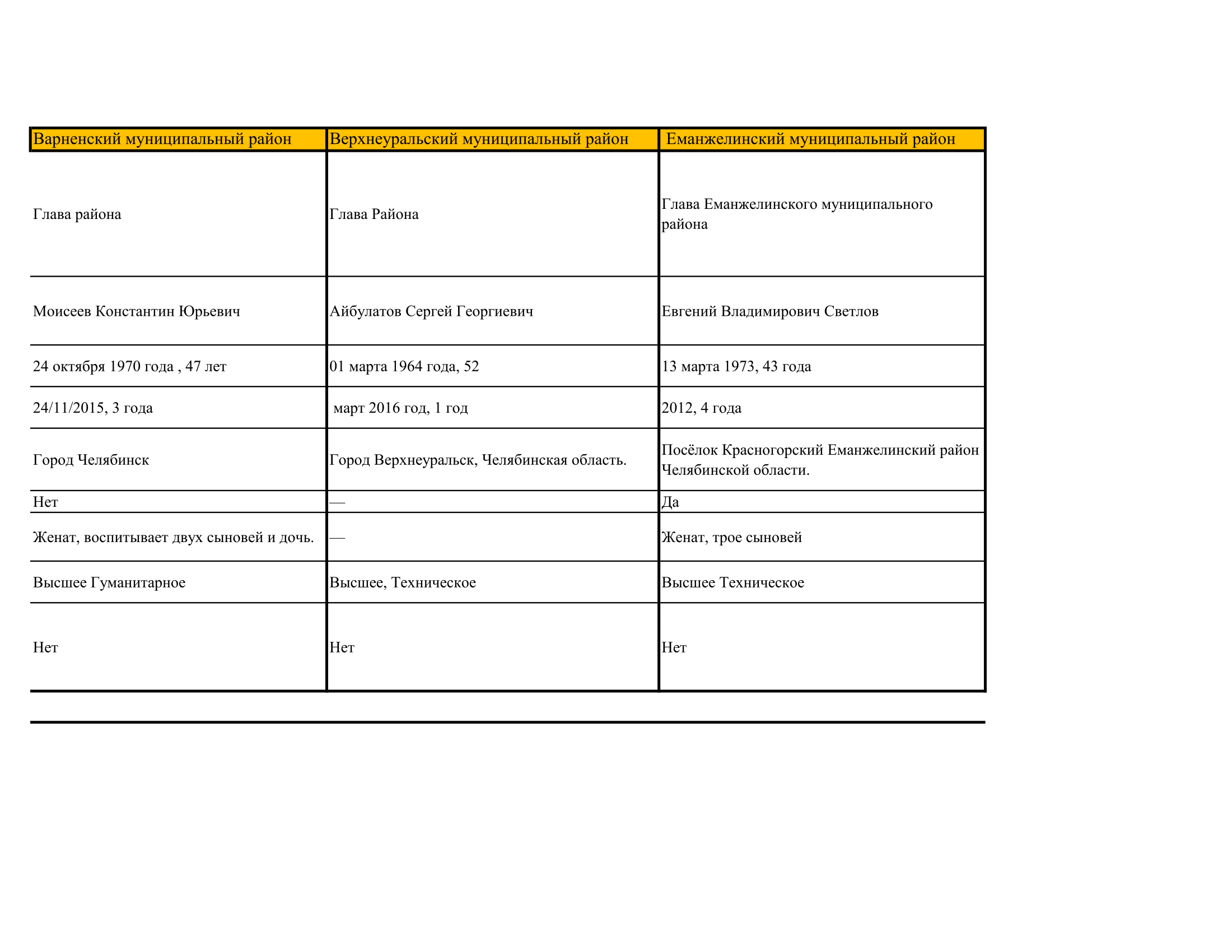
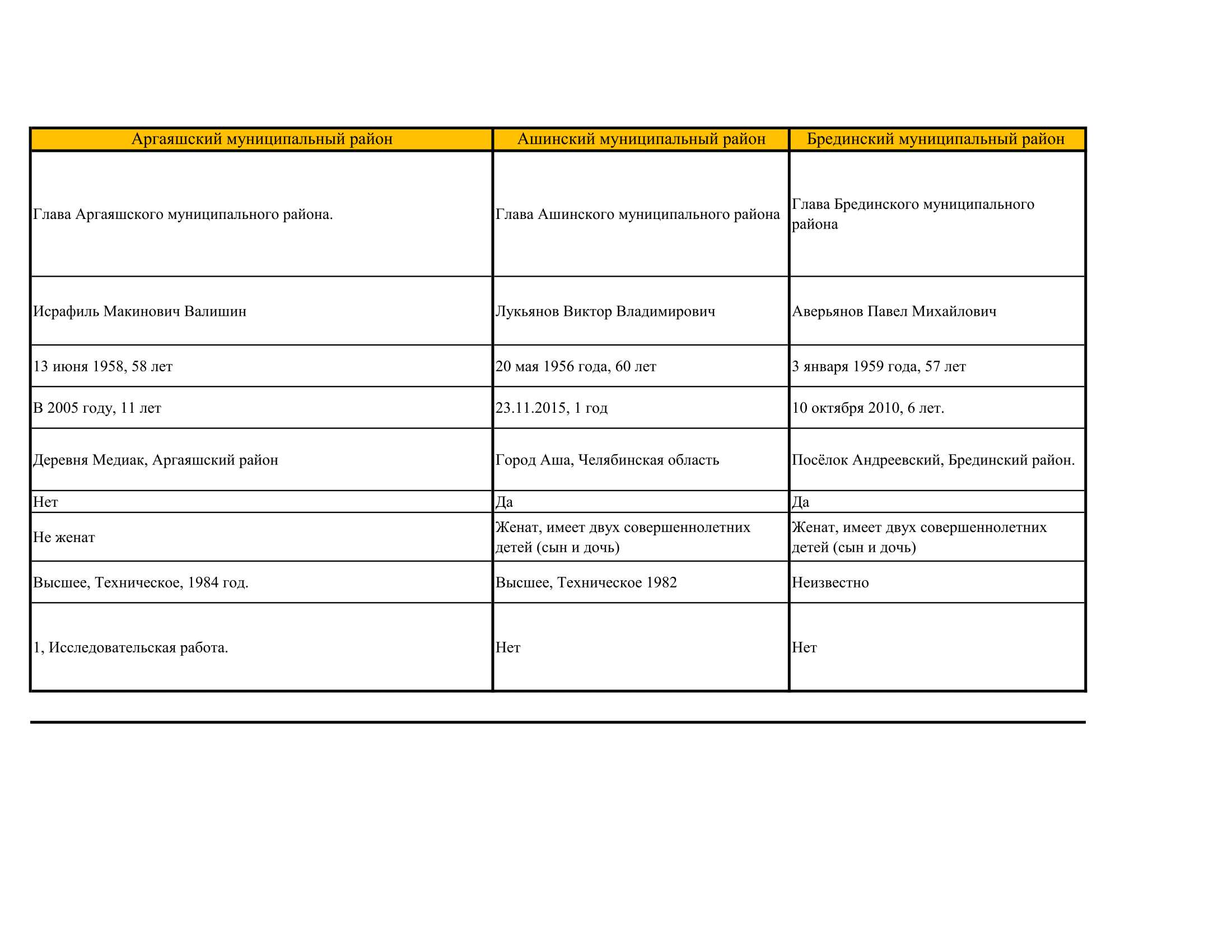
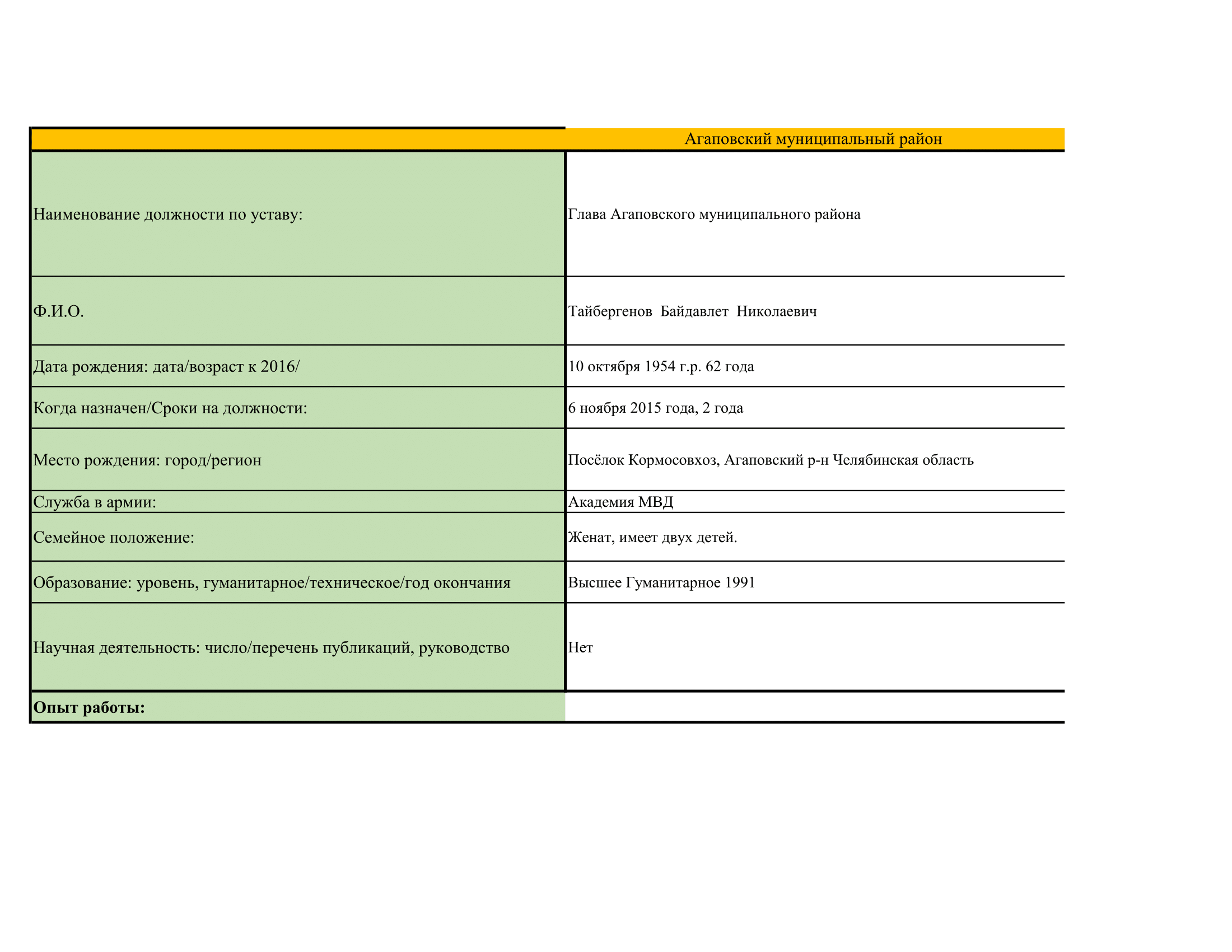
4. Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/ Дата обращения 20.03.2017.

5. Валько Д.В. Потенциал роста гражданской активности в сети интернет: оценка новых каналов взаимодействия МСУ и общества // Самоуправление. – 2016. – №11 (104). – С. 12-15.

6. Нагорная М.С., Рогозина О.А. Реформа местного самоуправления в Челябинской области: промежуточные итоги управленческого эксперимента // Вестник СМУС74. – 2015. – №4 (11). – С.86-89.

**Приложение 1.**

**Выборка биографических данных глав муниципалитетов Челябинской области**

****