**Проблемы определения статуса лиц, замещающих государственные должности Челябинской области**

Е.М.Казакова

студентка 2-го курса «Государственное и муниципальное управление»

Научный руководитель: к.и.н., доцент, зав. кафедрой «Гуманитарные и общеправовые дисциплины» А.М.Шилкин

г.Челябинск, Южно-Уральский институт управления и экономики,

ОГЛАВЛЕНИЕ:

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc448698045)

[ГЛАВА 1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ 4](#_Toc448698046)

[1.Федеральные нормативно-правовые основы противодействия коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности в субъектах Российской Федерации …………………………………………………………. 4](#_Toc448698047)

[ГЛАВА 2 Проблемы определения статуса лиц, замещающих государственные должности в субъектах Российской Федерации ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИХ ПОЛНОМОЧИЙ. 9](#_Toc448698048)

[1. Региональные нормативно-правовые основы противодействия коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности в Челябинской области…………………………………………………………………………………………9](#_Toc448698049)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 16](#_Toc448698050)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ: 18](#_Toc448698051)

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования определяется отсутствием, как подробной правовой регламентации, так и научных исследований, касающихся противодействия коррупции, а также мер по урегулированию конфликта интересов в сфере деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области.

Объектом исследования является проблема определения правовых основ противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области.

Предметом исследования являются нормативные акты, регулирующие противодействие коррупции и урегулирование конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области.

Цель данного исследования - определить правовые основы противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, установить правовые особенности указанной сферы.

Исходя из цели, были поставлены следующие задачи:

- определить нормативно-правовые основы противодействия коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области;

- исследовать федеральные нормативно-правовые основы противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих государственные должности Челябинской области;

- выявить региональные нормативно-правовые основы противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих государственные должности Челябинской области.

- провести анализ проблем урегулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области.

# ГЛАВА 1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ

## 1.Федеральные нормативно-правовые основы противодействия коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности в субъектах Российской Федерации

В соответствии с ст.1 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"[[1]](#footnote-2) государственные должности представляют собой должности, устанавливаемые [Конституцией](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации»[[2]](#footnote-3) установлен следующий сводный перечень наименований государственных должностей Российской Федерации:

Президент Российской Федерации; Председатель Правительства Российской Федерации; первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации; заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе; заместитель Председателя Правительства Российской Федерации; заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации; Министр Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе; министр Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Федеральный министр; чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации (в иностранном государстве); постоянный представитель (представитель, постоянный наблюдатель) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве); Председатель Совета Федерации Федерального Собрания; первый заместитель, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания; председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) Совета Федерации Федерального Собрания; член комитета (комиссии) Совета Федерации Федерального Собрания; председатель Государственной Думы Федерального Собрания; первый заместитель, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания; председатель, заместитель Председателя комитета (комиссии) Государственной Думы Федерального Собрания; Председатель подкомитета комитета Государственной Думы Федерального Собрания; член комитета (комиссии) Государственной Думы Федерального Собрания; Председатель Конституционного Суда Российской Федерации; заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации; судья Конституционного Суда Российской Федерации; Председатель Верховного Суда Российской Федерации; первый заместитель, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации; судья Верховного Суда Российской Федерации; Генеральный прокурор Российской Федерации; Председатель Следственного комитета Российской Федерации; секретарь Совета Безопасности Российской Федерации; уполномоченный по правам человека; уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; Председатель Счетной палаты; заместитель Председателя Счетной палаты; аудитор Счетной палаты; Председатель Центрального банка Российской Федерации; Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (замещающий должность на постоянной основе); Председатель федерального суда; заместитель Председателя федерального суда; судья федерального суда; Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Статус каждого из этих лиц, замещающих государственные должности, регулируется отдельными законами, в которых устанавливаются антикоррупционные стандарты и требования к поведению в публичной сфере.

Общие антикоррупционные требования и запреты для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации устанавливаются:

1. В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[3]](#footnote-4).
2. В Федеральном конституционном законе от 21.07.1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»[[4]](#footnote-5).
3. В Федеральном законе от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»[[5]](#footnote-6).
4. В Федеральном законе от 28.12.2010 N 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»[[6]](#footnote-7).
5. В Федеральном законе от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»[[7]](#footnote-8).

По состоянию на январь 2016 г. нормативно-правовыми основами противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих государственные должности является Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[8]](#footnote-9), который в частности устанавливает следующие ограничения, запреты и обязанности лиц, замещающих государственные должности.

Вп.1.ст.7.1 Федеральном законе от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» запрещается отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. К данным лицам относятся категории, перечисленные в тексте нормы права, в частности запрет применяется к:

1) лицам, замещающим (занимающим):

а) государственные должности РФ;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка РФ;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций;

2) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в подпунктах "а" - "з" п.1 и п.1.1;

3) иным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Вместе с тем в п.2.ст.7.1Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[9]](#footnote-10), установленный запрет открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не распространяется на лиц, указанных в [п.1 части 1](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/2cee767e584b9be513b9b508a90e76aa9e99e5c5/#dst101) ст.7.1, замещающих (занимающих) государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы в находящихся за пределами территории Российской Федерации официальных представительствах Российской Федерации, официальных представительствах федеральных органов исполнительной власти, должности в представительствах государственных корпораций (компаний) и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, а также на супруг (супругов) и несовершеннолетних детей этих лиц.

Всоответствии с п.3. ст.7.1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[10]](#footnote-11), несоблюдение запрета, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

В соответствии с п.1.ст.12.1Федеральном законе от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[11]](#footnote-12), говорится о том, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами.

В соответствии с п.3.ст.12.1Федеральном законе от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[12]](#footnote-13)лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе:

1) замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, советамуниципальных образованийсубъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальныхобразований);

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

4) быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

6) получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации;

7) получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и передаются по акту в соответствующий государственный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

9) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации;

10) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

11) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

Согласно п.4.ст.12.1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п.5.ст.12.1Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 - 4 ст.12.1, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

# ГЛАВА 2 Проблемы определения статуса лиц, замещающих государственные должности в субъектах Российской Федерации ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИХ ПОЛНОМОЧИЙ.

## Региональные нормативно-правовые основы противодействия коррупции в деятельности лиц, замещающих государственные должности в Челябинской области.

Все региональные правовые основы противодействия коррупции строятся в соответствии с общими нормами Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В соответствии с п.3.1 ст.12 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"[[13]](#footnote-14), депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представить в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - комиссия), сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление или несвоевременное представление указанных в настоящем пункте сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

В п.7.ст.12 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"[[14]](#footnote-15), говорится о том, что депутат при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", обязан сообщать в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В соответствии с п.4.1 ст.18 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"[[15]](#footnote-16), высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" Президентом Российской Федерации.

В Уставе Челябинской области от 25.05.2006 № 135[[16]](#footnote-17), для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти области и иных государственных органов области устанавливаются следующие государственные должности Челябинской области:

1) Губернатор области;

1-1) первый заместитель Губернатора области, заместитель Губернатора области, руководитель Аппарата Губернатора и Правительства области;

2) председатель Законодательного Собрания;

3) первый заместитель председателя Законодательного Собрания;

4) заместитель председателя Законодательного Собрания, депутат Законодательного Собрания, работающие на профессиональной постоянной основе;

5) председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области;

6) заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области;

7) председатель избирательной комиссии Челябинской области;

8) заместитель председателя избирательной комиссии Челябинской области;

9) член избирательной комиссии Челябинской области на постоянной (штатной) основе;

10) секретарь избирательной комиссии Челябинской области.

11) Уполномоченный по правам человека в Челябинской области;

12) Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области.

13) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

02.12.2015 г. были внесены изменения в Закон Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области"[[17]](#footnote-18) в ст.3.1-3.5.

Ст.3.1 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области "гласит, что лица, замещающие (занимающие) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Челябинской области и должности муниципальной службы, обязаны соблюдать запреты и ограничения, исполнять обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции", Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации", Федеральным законом "О муниципальной службе в Российской Федерации", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Лица, замещающие (занимающие) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В ст. 3.2 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", говорится о том, что несоблюдение запретов, ограничений и обязанностей, установленных федеральными законами, лицами, замещающими (занимающими) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Челябинской области и должности муниципальной службы, влечет применение мер ответственности, установленных федеральными законами, указанными в ст.3.1 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области.

В соответствии с п.1.ст.3.3 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", решение об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, за исключением лиц, указанных в пунктах 1, 2 - 4 части 1 ст.63 Устава (Основного Закона) Челябинской области, в связи с утратой доверия принимается органом государственной власти Челябинской области, иным государственным органом Челябинской области или Губернатором Челябинской области, к компетенции которого относится назначение на государственную должность Челябинской области.

В соответствии с п.2.ст.3.3 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", решение об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия принимается по результатам проверки соблюдения запретов, ограничений и обязанностей, установленных федеральными законами, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего органа государственной власти Челябинской области, иного государственного органа Челябинской области в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области.

В п.3.ст.3.3 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", говорится о том, что при освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия учитываются характер совершенного лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, своих должностных обязанностей.

В соответствии с п.4.ст.3.3 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", решение об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия принимается в срок не позднее трех месяцев со дня поступления информации о совершении лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, пребывания его в отпуске, других случаев неисполнения должностных обязанностей по уважительным причинам, проведения проверки и рассмотрения ее материалов.

В п.5.ст.3.3 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области",в решении органа государственной власти Челябинской области, иного государственного органа Челябинской области или Губернатора Челябинской области, к компетенции которого относится назначение на государственную должность Челябинской области, об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия в качестве основания освобождения от должности указывается соответствующий пункт части 1 или часть 2 статьи 13-1 Федерального закона "О противодействии коррупции".

В соответствии с п.6 ст.3.3, копия решения об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия с указанием коррупционного правонарушения и федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, положения которых им нарушены, вручается лицу, замещающему государственную должность Челябинской области, под расписку в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения.

В п.1 ст.3.4 в Законе Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области" под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В соответствии с п.2 ст.3.4 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области" под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 ст.3.4, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 ст.3.4, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В соответствии с п.3 ст.3.4 обязанности лиц, указанных в части 1 ст.3.4, по принятию мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов возникают в соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции", в Законе Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", иными федеральными законами и законами Челябинской области.

В п.1 ст.3.5 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", лица, замещающие (занимающие) государственные должности Челябинской области, обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

В п.2 ст.3.5 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", лицо, замещающее (занимающее) государственную должность Челябинской области, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем, руководителем органа, назначившего на должность) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

В соответствии с п.3 ст.3.5 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области, лицо, замещающее (занимающее) государственную должность Челябинской области, для которого федеральными законами не предусмотрено иное, в случае возникновения личной заинтересованности (прямой или косвенной) при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, направляет в письменной форме уведомление о личной заинтересованности, в котором указывает собственные фамилию, имя, отчество, замещаемую (занимаемую) должность, излагает обстоятельства, свидетельствующие о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, ставит личную подпись и дату составления уведомления.

В п.4 ст.3.5 Закона Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области", уведомление на имя представителя нанимателя (работодателя, руководителя органа, назначившего на должность) направляется лицом, замещающим (занимающим) государственную должность Челябинской области, в кадровую службу соответствующего государственного органа Челябинской области (должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, уполномоченному на прием таких уведомлений, руководителю органа, назначившего на должность) для принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Однако, в специальные законы регулирующие статус лиц, замещающих государственные должности Челябинской области поправки внесены не были, что вызывает правовую неопределённость в отношении урегулирования конфликта интересов и декларирования доходов и расходов председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области, председателя избирательной комиссии Челябинской области, заместителя председателя избирательной комиссии Челябинской области, члена избирательной комиссии Челябинской области на постоянной (штатной) основе, секретаря избирательной комиссии Челябинской области и Уполномоченного по правам человека в Челябинской области.

В п.4.ст.6 Закона Челябинской области от 28.10.2004 N 295-ЗО "О Губернаторе Челябинской области", Губернатор области представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

В ст.6.1 Закона Челябинской области от 28.02.2006 N 4-ЗО"О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области"говорится о том, что депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представить в комиссию Законодательного Собрания Челябинской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей (своего) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление или несвоевременное представление указанных в ст.6.1 сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

Говоря о степени проработанности данной тематики в юридической литературе необходимо отметить, что тема исследования достаточно нова и требует детальной проработки с учетом складывающейся практики применения действующих норм права.

В данный момент отсутствует подробная правовая регламентация в законах Челябинской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области"[[18]](#footnote-19),"О Правительстве Челябинской области"[[19]](#footnote-20), "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области"[[20]](#footnote-21), в сфере предупреждения и профилактики противодействия коррупции лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, а так же мер по урегулированию конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности в иных субъектах Российской Федерации Уральского Федерального округа.

Для устранения указанного пробела в сфере профилактики и противодействия коррупции и совершенствования законодательной нормы целесообразно внести изменения в следующие нормы права Челябинской области:

1. Дополнить Закон Челябинской области от 17.12.2001 N 57-ЗО «О Правительстве Челябинской области» статьей 9.1 «Урегулирование конфликта интересов в отношении членов Правительства Челябинской области» следующего содержания: «1. Для урегулирования конфликта интересов в отношении членов Правительства Челябинской области используется понятие "конфликт интересов", установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". «2. Для определения термина «личная заинтересованность» настоящего закона используется понятие "личная заинтересованность", установленное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".
2. Дополнить Закон Челябинской области от 28.02.2006 № 4-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области» статьей 3.1 «Урегулирование конфликта интересов в деятельности депутатов Законодательного Собрания Челябинской области» следующего содержания: «1. Для урегулирования конфликта интересов в отношении деятельности депутатов Законодательного Собрания Челябинской области используется понятие "конфликт интересов", установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". «2. Для определения термина «личная заинтересованность» настоящего закона используется понятие "личная заинтересованность", установленное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".
3. Дополнить Закон Челябинской области от 29.08.2013 N 519-ЗО "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области» статьей 8.1 «Урегулирование конфликта интересов в отношении уполномоченного по защите прав предпринимателей Челябинской области» следующего содержания: «1. Для урегулирования конфликта интересов в отношении уполномоченного по защите прав предпринимателей используется понятие "конфликт интересов", установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". «2. Для определения термина «личная заинтересованность» настоящего закона используется понятие "личная заинтересованность", установленное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Таким образом, требуется совершенствование регионального законодательства в сфере урегулирования конфликта интересов лиц, замещающих государственные должности, которое будет направлено на обеспечение условий для добросовестного и эффективного исполнения указанными лицами должностных обязанностей, исключение злоупотреблений в сфере их деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отражая поставленные задачи, выявляются несколько главных важнейших проблем, которые требуют законодательного решения. Для этого необходимо:

* внести предложения по оптимальным способам урегулирования конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, а также предложить поправки в законодательство субъектов Российской Федерации в части противодействия коррупции указанных лиц;
* изменить статус депутатов Законодательного Собрания Челябинской области;
* внести поправки в закон «О Правительстве Челябинской области»;
* внести нормы о конфликте интересов, его предотвращения и урегулирования в законодательство Челябинской области и иных субъектов Уральского Федерального округа.
* внести поправки в Закон Челябинской области "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области".
* внести поправки в Закон Челябинской области "О Законодательном Собрании Челябинской области".

Говоря о степени проработанности данной тематики в юридической литературе необходимо отметить, что тема исследования достаточно нова и требует детальной проработки с учетом складывающейся практики применения действующих норм права.

В данный момент отсутствует подробная правовая регламентация в законах Челябинской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области" и "О Правительстве Челябинской области", в сфере предупреждения и профилактики противодействия коррупции, а также мер по урегулированию конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих государственные должности Челябинской области.

Для устранения указанного пробела в сфере профилактики и противодействия коррупции и совершенствования законодательной нормы целесообразно внести изменения в следующие нормы права Челябинской области:

1. Дополнить Закон Челябинской области от 17.12.2001 N 57-ЗО «О Правительстве Челябинской области» статьей 9.1 «Урегулирование конфликта интересов в отношении членов Правительства Челябинской области» следующего содержания: «1. Для урегулирования конфликта интересов в отношении членов Правительства Челябинской области используется понятие "конфликт интересов", установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". «2. Для определения термина «личная заинтересованность» настоящего закона используется понятие "личная заинтересованность", установленное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".
2. Дополнить Закон Челябинской области от 28.02.2006 № 4-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области» статьей 3.1 «Урегулирование конфликта интересов в деятельности депутатов Законодательного Собрания Челябинской области» следующего содержания: «1. Для урегулирования конфликта интересов в отношении деятельности депутатов Законодательного Собрания Челябинской области используется понятие "конфликт интересов", установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". «2. Для определения термина «личная заинтересованность» настоящего закона используется понятие "личная заинтересованность", установленное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".
3. Дополнить Закон Челябинской области от 29.08.2013 N 519-ЗО "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области» статьей 8.1 «Урегулирование конфликта интересов в отношении уполномоченного по защите прав предпринимателей Челябинской области» следующего содержания: «1. Для урегулирования конфликта интересов в отношении уполномоченного по защите прав предпринимателей используется понятие "конфликт интересов", установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". «2. Для определения термина «личная заинтересованность» настоящего закона используется понятие "личная заинтересованность", установленное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

# СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон N 273-ФЗ от 25.12.2008 года // Собрание законодательства РФ. - 29.12.2008. - N 52 (ч. 1). - Ст. 6228;

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: Федеральный закон № 285-ФЗ от 05 октября 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации. - 12.10.2015 г. - № 41;

3. О Порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Челябинской области, и государственными гражданскими служащими Челябинской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов: Постановление Губернатора Челябинской области № 65 от 24.02.2016 года;

4.О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области: Закон Челябинской области № 4-ЗО от 28.02.2006 года **//** Ведомости Законодательного собрания Челябинской области. – 2006. - выпуск N 2; Южноуральская панорама. - 21.03.2006. - N 47;

5. О Правительстве Челябинской области: Закон Челябинской области N 57-ЗО от 17.12.2001 года // Ведомости Законодательного собрания Челябинской области. - 2001. - выпуск N 11; Южноуральская панорама. - 25.12.2001. - N 150;

6. Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области: Закон Челябинской области от 29.08.2013 N 519-ЗО // Южноуральская панорама . - 14.09.2013. - N 137.

1. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Парламентская газета", N 140-141, 31.07.2004 // "Российская газета", N 162, 31.07.2004 // "Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215. [↑](#footnote-ref-2)
2. Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 (ред. от 31.12.2014) "О государственных должностях Российской Федерации"//"Российская газета", N 11-12, 17.01.1995. [↑](#footnote-ref-3)
3. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228 [↑](#footnote-ref-4)
4. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 14.12.2015) "О Конституционном Суде Российской Федерации" // "Российская газета", N 138 - 139, 23.07.1994 // "Собрание законодательства РФ", 25.07.1994, N 13, ст. 1447. [↑](#footnote-ref-5)
5. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 28.11.2015) "О прокуратуре Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-6)
6. Федеральный закон от 28.12.2010 N 403-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О Следственном комитете Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-7)
7. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 27.10.2015) "О Счетной палате Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-8)
8. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»// «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228. [↑](#footnote-ref-9)
9. Там же [↑](#footnote-ref-10)
10. Там же [↑](#footnote-ref-11)
11. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»// "Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228 [↑](#footnote-ref-12)
12. Там же [↑](#footnote-ref-13)
13. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"//"Собрание законодательства РФ", 18.10.1999, N 42, ст. 5005, "Российская газета", N 206, 19.10.1999 [↑](#footnote-ref-14)
14. Там же [↑](#footnote-ref-15)
15. Там же [↑](#footnote-ref-16)
16. Устав (Основной закон) Челябинской области от 25.05.2006 № 135// «Южноуральская панорама», № 114-115, 16.06.2006 [↑](#footnote-ref-17)
17. Закон Челябинской области от 29.01.2009 N 353-ЗО(ред. от 02.12.2015)"О противодействии коррупции в Челябинской области"(подписан Губернатором Челябинской области 11.02.2009) [↑](#footnote-ref-18)
18. Закон Челябинской области от 28.02.2006 № 4-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области»; [↑](#footnote-ref-19)
19. Закон Челябинской области от 17.12.2001 N 57-ЗО "О Правительстве Челябинской области". [↑](#footnote-ref-20)
20. Закон Челябинской области от 29.08.2013 N 519-ЗО "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области" (подписан Губернатором Челябинской области 06.09.2013) [↑](#footnote-ref-21)